

農村100氣候友善農村白皮書 與試點實驗行動計畫

Rural 100 Climate Friendly Rural White Paper and Pilot
Experimental Action Plan

簡報人：逢甲大學 曾梓峰 特聘客座教授
簡報時間：115年05月19日



呈現社會與氣候變遷衝擊下台灣「農村轉型發展」的「可能模式與路徑」

國際鄉村/農村理論趨勢與實踐經驗的文獻回顧：

- 2012歐盟「新鄉村典範 / 鄉村經濟」概念檢視；
- 2020 歐洲綠色政綱(Green Deal)、CAP 改革與生物多樣性政策，把氣候與生態嵌入鄉村與國土政策核心

歐盟農村「氣候中和調適」燈塔案例經驗分析：

- 歐盟《新版萊比錫憲章》下的農村政策
- 德國IBA Thüringen「StadtLand」氣候中和調適與城鄉共軛實踐行動
(Kannawurf氣候文化景觀/Sundhausen 健康雜貨店/Langenfeld 多世代社服中心...)

台灣農村「氣候友善」治理框架與模式初探

- 目標：氣候變遷的調適與減緩、增加自然與社會韌性、智慧淨零環境、社會共好生活
- 「政策藍圖 - 地方模組 - 制度擴散」的治理路徑

臺灣農村氣候友善發展「燈塔行動」探索與實踐操作

- 以台東縣金峰鄉為例，作為原民類型農村治理與氣候韌性試驗場域
- 進行模組化策略與治理機制驗證

「農村100」氣候友善發展經驗彙整、收斂與初步建議

計畫重點任務與目的

2 大任務：「白皮書草案建構」與「地方試點實驗」

3 項階段性目的

- ✓ 研提國家層級氣候友善農村政策藍圖與治理藍本
- ✓ 臺東縣金峰鄉為主要行動模組實驗基地
- ✓ 驗證模組推進、制度轉譯與治理平台運作之可行性

初期
試辦

(114–115年)

選出3–5個代表性試點場域
(包含平原農村、丘陵聚落、原鄉部落與近郊轉型型村落)
本期以臺東縣金峰鄉為例

中期
階段

(116–120年)

依照區域特性擴大至全國約20–30個策略示範村落，
作為政策模組測試與治理平台運作基礎

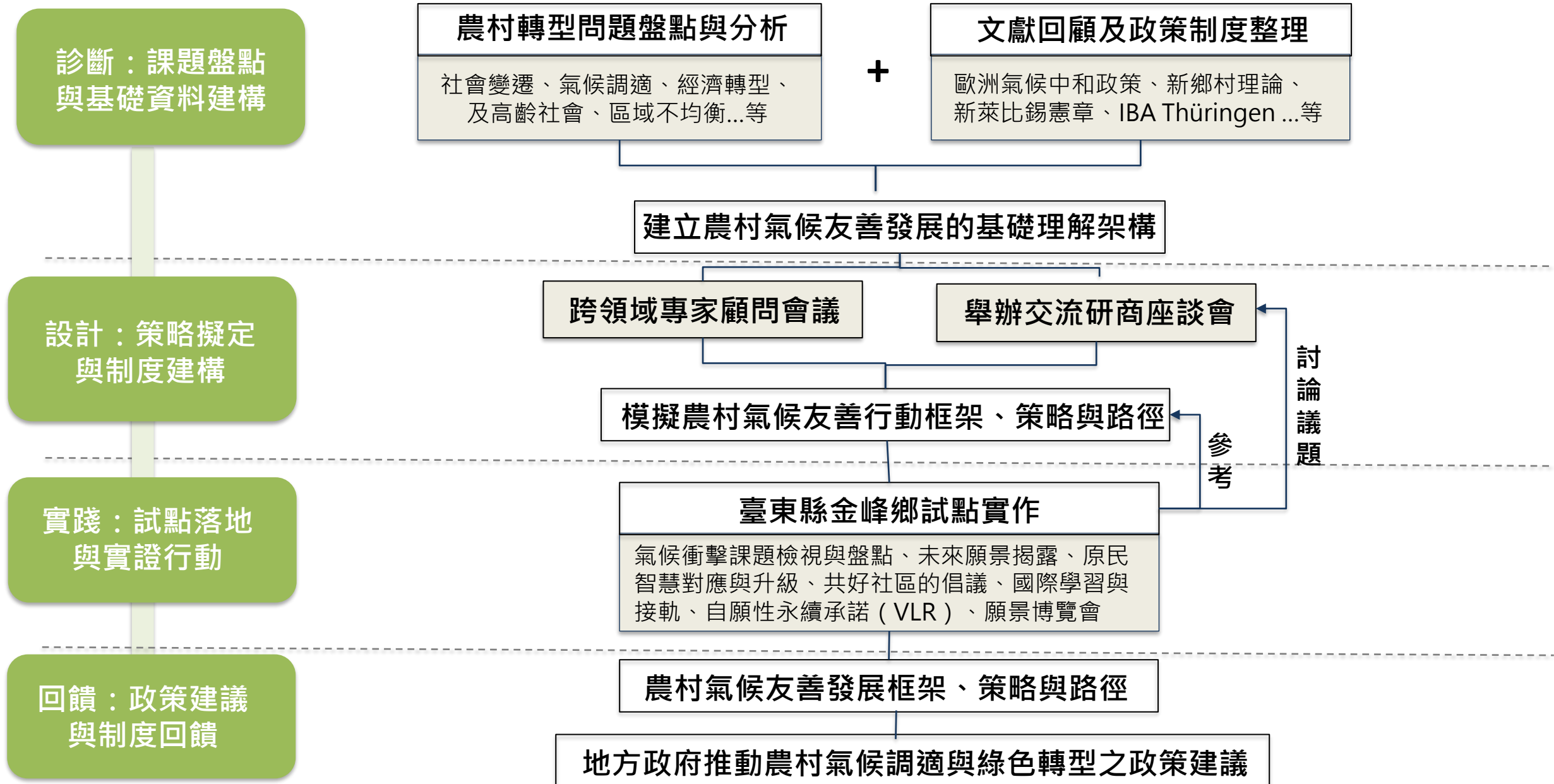
長期
目標

(120年-----)

逐步推廣形成具「百村規模」的
氣候友善農村網絡

「農村100」並非立即啟動100個實體試點，
而是嘗試揭露台灣農村在氣候友善行動下多樣性轉型的可能性。

計畫研究方法與流程



氣候變遷下的歐洲鄉村發展論述的變遷光譜

政策主導端

OECD 與 EU

「區域共融 + 新鄉村典範 + 氣候回應
+ 競爭力 + 綠色成長」



轉型想像端

學界

「生態循環經濟、城鄉代謝與共軛、
鄉村化與多中心國土」

氣候與生態危機正式嵌入
鄉村與國土政策核心

新萊比錫憲章

歐洲綠色政綱 (Green Deal)
CAP 改革與生物多樣性政策

俄烏戰爭與能源危機

推動分散式再生能源與地方
能源民主的理論與實驗

van der Ploeg 等人
歐洲鄉村發展基本上
「有實作、缺理論」

金融危機、歐債與緊縮的後座力

Horlings 等人提出
「新鄉村典範 / 生態經濟」

2000年

2007年

2008-2012年

2015-2019年

2020年

2020-2022年

2022年之後

萊比錫憲章

IBA Thüringen 「StadtLand」

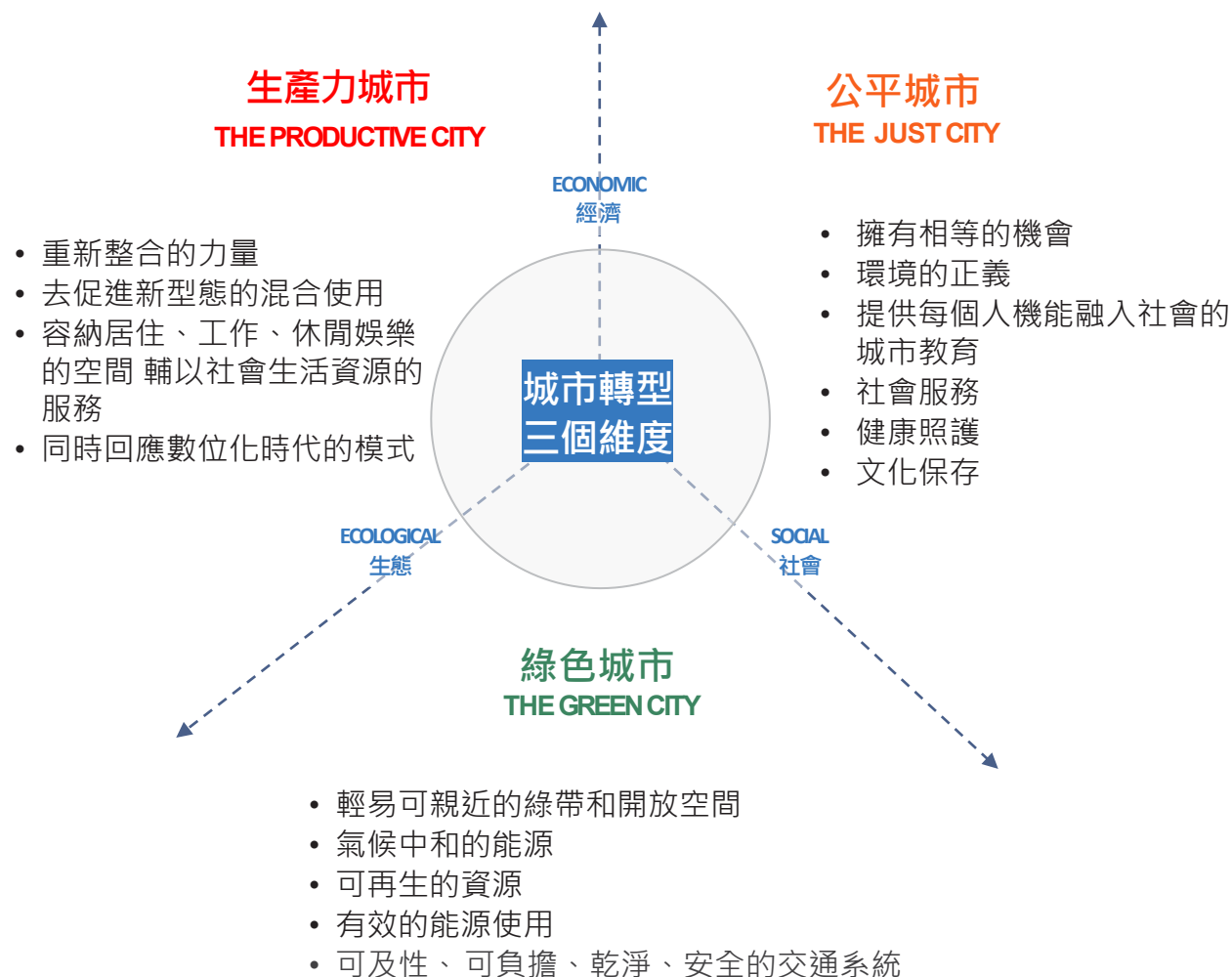
難民危機、Brexit、公投與極右崛起
歐盟提出「EU discontent 的地理」
與「區域發展陷阱」

COVID-19 疫情與封城

「鄉村作為避險空間、
數位轉型受益者」的新想像

鄉村不再是農業與景觀議題，
而是氣候中和調適下民主穩定
、空間正義、氣候與能源轉型
、糧食安全與人口流動的交匯
點

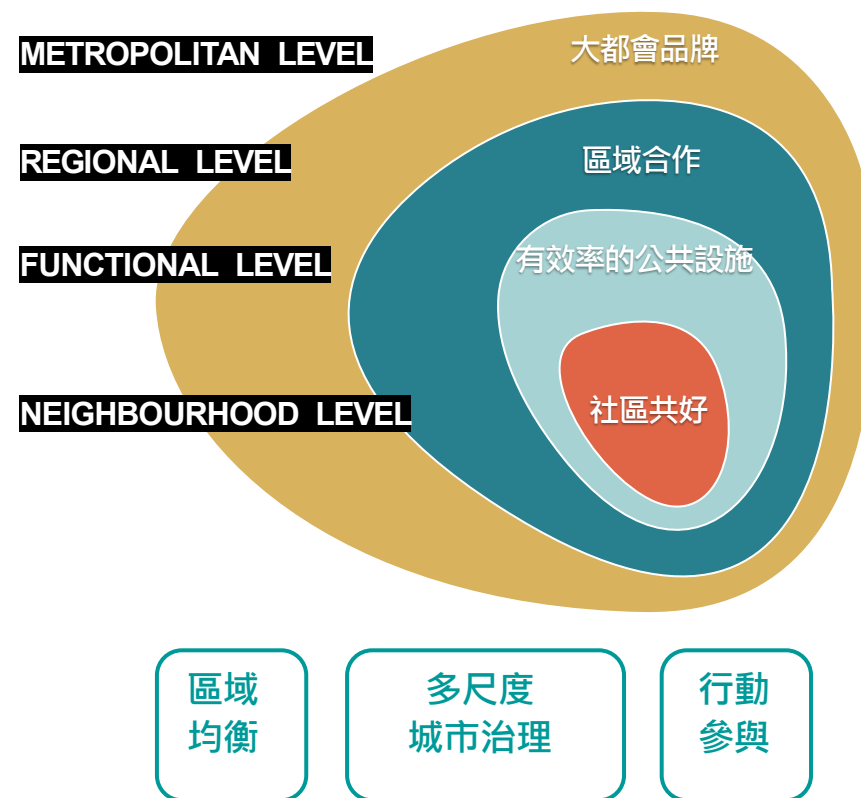
萊比錫憲章城鄉發展的新治理模式



新城鄉治理典範 – Place Based Development

- ➔ 每一個「社區」都有同質等價的發展機會
- ➔ 社區成為城市治理的最基礎單元
- ➔ 社區結合成為各種Living Hubs的網絡
- ➔ 四層級治理提供最適化整合發展機會

四種空間層級的治理模式



城鄉共軛代謝關係的新戰略思維

「城」與「鄉」
共軛對偶

- ✓ 共軛不是「空間並排」而是「共同治理」
- ✓ 發掘共生脈絡、共同創造多元發展
- ✓ 分享、分工與責任分攤（共同價值、共同任務）
- ✓ 從發展課題之貢獻度打造競合結構
- ✓ 從戰略與效率優勢打造分工與共生邏輯

城鄉共軛關係下
新鄉村發展可能的優勢

- ✓ 宜居環境的多元選項光譜
- ✓ 知識經濟服務的特殊類型（農、保育、循環經濟）
- ✓ 慢經濟（療癒、休閒、保育、體驗經濟）
- ✓ 淨零碳排的碳權輸出基地
- ✓ 防災、防疫與避難



IBA Thüringen 「StadtLand」 新鄉村理論

以StadtLand城鄉共軛作為一種未來農村「新發展典範」的策略

鄉村發展的治理：不變動本質、共同詮釋未來、
人的定居（宜居）、發展具有自明性特色的互補效能

1. 國家發展目標的共同承擔



空間韌性指標

農村是否具備面對極端氣候與環境變化的調適能力
（如水資源循環、災害調節、生物棲地連續性）

2. 相同的自主性發展機會
（創新、智慧應用）



社會支持指標

是否具備在地照護、教育與健康支援體系，並涵蓋弱勢與高齡群體

3. 多元差異同質等價的精神



制度創新指標

地方是否具備整合多元任務的治理能力，並以公私協力或公民合作社制度承擔長期運營責任

農村氣候友善的行動內涵

減緩 ——— 全生命週期減碳 ——— 能源轉型

+

- ① 農業排放必須整合進國家氣候策略中。
- ② 農業排放指的是農業活動導致的溫室氣體排放，排放源於多種農業實踐，如土地耕作、牲畜飼養、施用化學肥料、以及土地轉換（森林轉變為農田）。
- ③ 透過自然碳匯的增強減緩氣候變化速度與程度。

調適 ——— 增加韌性、生物多樣性

- ① 這些策略包括促進永續農業實踐、增強農業系統對氣候變化的韌性、打造多元生物多樣性以及實施土地管理和恢復措施。
- ② 提高小農的參與和賦權，以及加強農業與食物系統的整合管理，也被視為關鍵策略。

淨零經濟 + 智慧城鄉

- ① Green Deal：整合的綠色新政
- ② Bauhaus：與都市生活結合的創新運動

社會共好

Cohesion 與 Solidarity

因應氣候變遷歐洲具體實踐案例

德國Kannawurf「氣候景觀」實驗計畫

1. 新的氣候景觀類型/ Keyline Design

以等高線作為關鍵線控制基準，作為水力與風力調適，防止侵蝕的基礎



2. 農田間輪作管理為基礎的農業經營模式

農場間作物輪作管理基於區域合作——不同農民和當地加工公司的合作。



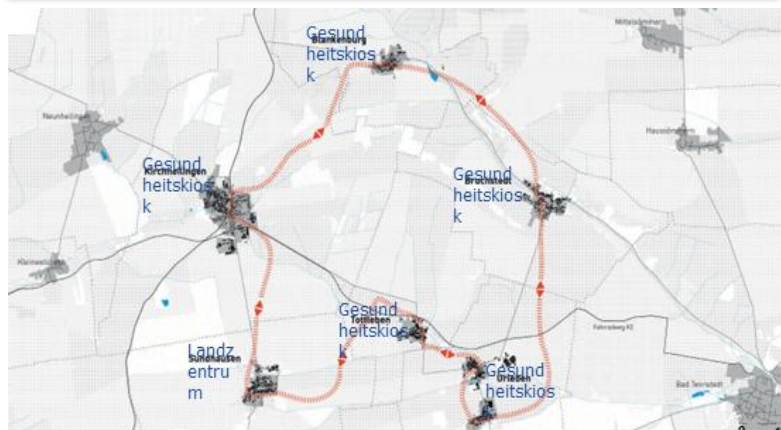
使用高品質專業作物和蔬菜的輪作型態

3. 具有文化底蘊可在生活中被體現的氣候農業/地景

新形式文化之旅邀請——探索和理氣候、文化、景觀。

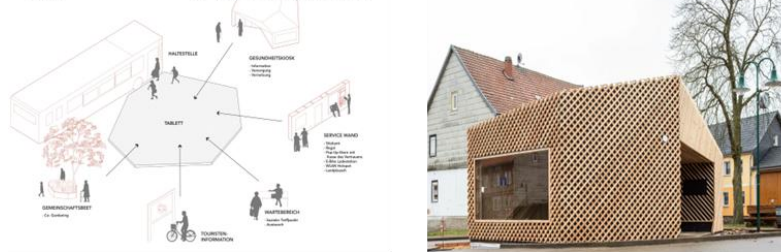


IBA-Thüringen Sundhausen 健康雜貨店



公共服務導向的創新地方治理：多元機能整合的複合型公共空間

案例：Sundhausen 候車亭&健康照護合作社



「健康雜貨店」，形塑鄉村空間的新地標



提供鄉村地區的護理、養老與社福等服務

社區「健康雜貨店」，為鄉村地區基礎設施



結合社福、公車候車亭等多元功能

Langenfeld 多世代社服中心

提供綜合型「高齡生活服務與支撐體系」作為地方創生的載體



- ✓ 多世代中心
- ✓ 多世代住宅 (定居型)
- ✓ 日照中心
- ✓ 餐廳
- ✓ 學校
- ✓ 超市
- ✓ Café..

臺灣農村在社會與氣候變遷下的課題探討

極端氣候衝擊的脆弱度

- 農業部門對極端氣候形成災變的脆弱度。

自然環境改變的調適度

- 溫度升高、CO2濃度升高、降水分佈變化和極端天氣事件增加等、植物壓力、病蟲害增加、植被期延長和植被帶變化。

土地侵蝕與安全威脅

- 土地退化（侵蝕風險提升）和生物多樣性損失對食物安全和生計的威脅。

農業經濟關係失衡

- 農業生產與消費關係的異化，外部消費的變異性導致農業生產與營生的脆弱度。

偏鄉區位生活系統困境

- 傳統社會基礎生活照護系統（公共服務）的失靈或低效。

國土空間政策的失調

- 傳統「城與鄉」國土空間治理邏輯無法回應地方真實的能量

社會公正轉型能力弱化

- 弱勢的社會組構關係在期待氣候變遷社會公正轉型經常是多種症候的複合呈現

新治理典範的期待



把「城鄉關係」變成規劃與政策的核心對象，而不是在都市規劃與農村政策的邊陲處理城鄉問題

臺灣農村氣候友善發展模式與治理策略

與自然共融共生的未來生活

— 納入自然解方(NbS)概念 —

強化生態
系統服務

促進生物
多樣性

提升
鄉村韌性

維護在地
文化資源

因應
氣候變遷

強化NbS之在地性，如當地具有重要生物棲地或物種，得評估進一步蒐集或分析其分布範圍、特性及發展課題等事項。

— 導入淨零減碳循環經濟之契機 —

鄉村地區
發展碳權市場
重要契機

再生能源
生產

有機農業
和循環農業

森林碳匯

綠色建築
和節能改造

鄉村旅遊
和生態旅遊

教育和培訓

社區參與
和倡議

邁向淨零經濟循環的關鍵行動：推動鄉村地區發展VLR以及ESG行動

新鄉村發展×新故鄉運動

— 回歸國民適性生活 —

一種社會整合計畫，回到在地實際空間需求



重建鄉村空間
的自主性定義



落實鄉村
新生活願景



經濟上多元
載體的需求



回歸鄉村土地
本身價值

— 氣候治理模式建立 —

地方民眾

Step.1 基礎蒐集分析 | 掌握地方特性、未來生活論述

Step.2 未來整體生活願景勾勒 | 議題式分組討論

Step.3 研提未來關鍵議題與規劃策略 | 尋找議題解方

Step.4 空間發展與成長管理 | 形成發展共識、民眾需求排序

Step.5 回歸計畫落實 | 落實整體規劃

SDGs與氣候友善社會共好的六價轉型策略



城鄉共好、同值等價、均衡發展的「六價綱領」

市民與社會共同詮釋未來的關鍵目標指標（KGI）

智慧經濟Smart

- 高科技經濟、5G、AIoT、智慧生活、政府服務

淨零循環Green

- 循環經濟、淨零、生態、綠色環境

交通便利Connected

- 交通、公平、進出自由、與世界連結機會的公平

社會福祉Social

- 福祉、世代共融、高齡、族群、教育機會、醫療

民眾參與Citizens

- 市民參與、權益關係人公共對話、共同書寫、群眾智慧

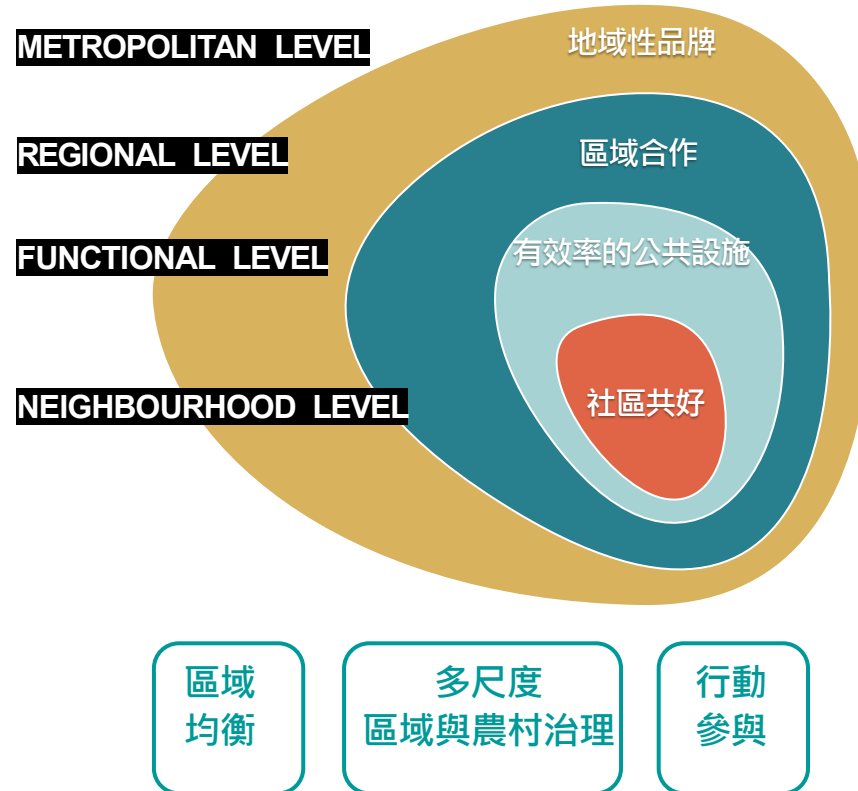
聰明治理Governance

- 整合、治理、效率、聰明、均富

新農村治理策略 – Place Based Development

- ➔ 每一個「農村」都有同質等價的發展機會
- ➔ 農村作為為國土空間治理的最基礎單元
- ➔ 農村結合成為各種Living Hubs的網絡
- ➔ 四層級治理提供最適化整合發展機會

四種空間層級的治理模式



臺東縣金峰鄉 背景與課題分析

金峰是台灣「災害排名數一數二」原住民鄉，
卻能在遷村、災害與人口流失中走出自己的路！

面臨課題：

- 人口結構失衡與青壯年外流。
- 基礎建設落後與生活條件限制。
- 原住民文化轉譯與世代傳承斷裂風險。
- 高災害風險與低韌性空間結構。
- 產業發展規模小與附加價值不足。
- 政策資源分散與地方治理薄弱。



地區特性

- 金峰鄉5村
(嘉蘭、新興、正興、賓茂、歷坵)
- 太麻里溪及金崙溪流域
- 五村因地形各自分散形成聚落

族群人口

- 總人口 3,684人
- 36鄰/1,277戶
- 排灣族85%/魯凱族10%

人口結構

- 0-14歲下 14.34 %
- 15-55歲 56.78 %
- 55歲以上 28.89 %
- 逐年生育下降1.3%
- 高齡化社會人口結構

健康狀況

- 十大死因比例高 93 %
- 慢性病及肺部疾病
- 癌症以口腔癌為最嚴重
- 肥胖過胖比例 76.54 %

社福情形

- 低收入戶家庭 9 %
- 身心障礙 6 %
- 獨居人數 16人
- 兒少生活扶助 61人

地方產業

- 以農業為主/觀光為輔
- 小米/紅藜/洛神/根莖類
- 軍公教護理人員 50 %
- 部落旅遊/山林旅遊
- 溫泉療育產業



地方關鍵DNA的發掘 | 展現未來原民生活場域的智慧原鄉

「跨部門的議題」：金峰下世代生活的七個關鍵DNA

-智慧農業- 智慧生產 • 數位服務
-世代共融- 宜居城鄉 • 全齡友善
-青年愛鄉- 智慧經濟 • 青創空間
-山林生態- 韌性家園 • 綠色經濟

-環境自明- 城鄉美學 • 創意設計
-創新聚落- 智慧應用 • 淨零碳排
-觀光遊憩- 智慧觀光 • 整合服務

我們希望
如何成長？

Smart

具生產力.好工作的
智慧城鄉

如何營造
美麗自然
的生態城鄉？

Green

生態永續的城鄉風貌.
氣候不侵的性城市

我們希望怎樣的
交通環境？

Connected

城鄉中心網絡及連結.
永續且高效的交通系統

如何變成0-99
的宜居城鄉？

Social

公平居住.社會基礎設施.
多元共融社區

我們希望
如何成長？

Citizens

民眾參與.權益關係人對話

我們希望
如何成長？

Governance

開放城市.聰明治理.
維基城市

金峰多層級的整合行動設計

國土計畫層級（上位規劃）

- 國土功能分區（保育、生產、發展）
- 國土空間治理策略（永續、韌性、公平）
- 提供整體空間發展指導原則與法制基礎

鄉村地區整體規劃層級（中層規劃）

- 空間整體規劃+家鄉計畫+社會生活系統
- 聚落空間與公共服務配置
- 民眾參與工作坊與地方議題盤點
- 連結「上位法制」與「地方需求」的中介平臺

農村再生計畫層級（行動層級）

- 社區營造、產業發展、公共空間改善
- 聚焦「在地經濟 × 社區照護 × 生態復育」
- 對應農村100之模組化行動與試驗
- 實踐層級：由社區與公所共同推動

部落自治與永續行動層級（地方基礎）

- 部落議會與文化自治制度
- 以族群智慧為基礎之自然解方 NbS
- 聚焦「氣候韌性 × 高齡照護 × 經濟轉型 × 智慧治理」
- 回應真實生活需求，形成在地自我治理模式

1. 新經濟基地 -

智慧升級新農業（含人才與創新）、淨零新循環經濟、文化休閒療癒候鳥經濟

2. 台灣未來新鄉村典範 -

論述、探索與結構性轉型。

3. 「回家之路」行動 -

國家新區域均衡治理發展政策的示範基地

4. 接軌國際 -

New Urban/Rural Assembly (Province of New Urban and Rural) 國際示範行動，嘉義作為國際永續城鄉發展新論述的視窗

5. 量身訂做的「宜居 / 移居」 -

推動新地方綜合發展戰略計畫（健康、療癒、自然、保育）

國際經驗學習



農村友善轉型計畫推動模式設計



以部落為核心
治理單元



以生活場域為
策展基地



以議題為驅動
設計行動



以資料與指標
為管理依據

01 鄉村的重新定義與辨識

- 現況盤點與分析
- 空間形態與邏輯自明性的辨識
- 地方空間形態的探索、人地邏輯的探索、自明性的探索

03 真實面對問題

- 空間設計與願景共構
- Evidence-based 規劃
- GIS 為基礎的資料分析
- 統計資料建置與蒐集

05 地方可承載的行動

- 金峰原生國際藝術博覽會
- 從藍圖計畫走向生活情境管理
- 結合現有的行政組織、計畫體制與部門投入資源

02 願景描述

- 金峰智慧原鄉・生態博物館
- 共同描繪一種屬於下世代的生活
- 來自地方機會的定位

04 回歸生活的滿足

- 各村行動的落實
- 回歸完整土地使用管理的控制
(方式、強度、性質、品質)



農村發展空間整備



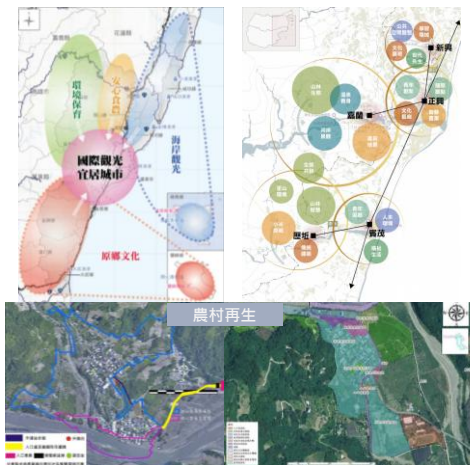
Step1. 基本資料蒐集與分析

資料分析蒐集，研提初步生活議題 & 空間結構分析

上位及相關計畫指導

- 依目前規劃手冊建議進行分析

- ✓ 各級國土計畫
- ✓ 地方創生/觀光遊憩
- ✓ 農村再生/農業發展
- ✓ 生態保育/生活地景



鄉(鎮/市/區)範圍尺度分析

- 依目前規劃手冊建議進行分析

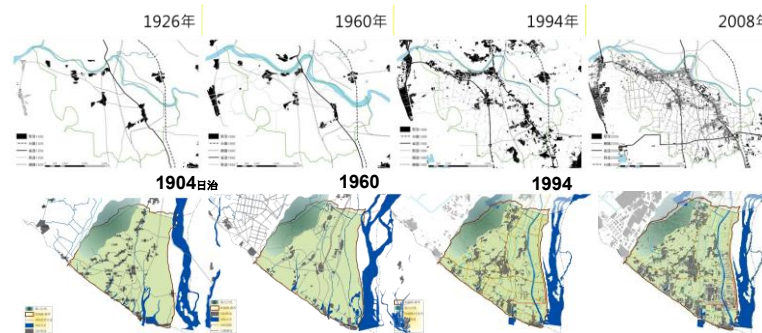
- ✓ 環境及資源/居住/產業/運輸/公共服務/景觀/國土利用調查/文化
- ✓ 空間架構(與周邊鄉(鎮/市/區)關係)



集居地區範圍尺度分析(以生活圈來辨識)

- 包括非都鄉村區、既有建成地區、原民部落地區
- 以中地架構下基準社會生活為核心進行檢視

- ✓ 人口(未來人口推估/居住&流動人口)
- ✓ 居住(居住使用情形/公私有土地/閒置空間)
- ✓ 產業(基本生活產業/就業狀況)
- ✓ 特殊文化(在地習俗/節慶/祭典)
- ✓ 公共服務(一般社會服務/健康醫療/社會照顧/教育設施/交通設施/政府機關...)
- ✓ 空間架構(過去、現況及未來聚落生活發展脈絡與自然環境演變套疊/對於集居地區屬性辨識)



農村發展空間整備



Step2. 居民參與與對話

權益關係人參與：掌握現況特性 & 未來生活關鍵議題發問

以金峰鄉為例

共同對“未來”生活議題與願景描述

1	各式訪談 16場	
	- 村長/社區發展協會/青年會/地方意見領袖 - 民政/社會/農業/財經/產觀所	
2	部門平台會議 4場	
	行政部門/鄉代會/暑期青年	
3	部落共識會 5場	
	嘉蘭59人/新興40人/正興53人/寶茂42人/整坵38人	
4	專業諮詢會 3場	
	地方創生/部落之心/圖書館/南迴農產加工場	
5	其他討論 10場	
	觀光局提案/多世代中心/原民廚藝學校/青年工作站輔導...	
6	地方發展論壇 1場	
	啟動中長期計畫/生態博物館治理模式/原創博覽會概念交流/地方創生的前景佈局	

展現未來原民生活場域的智慧原鄉

金峰鄉下世代生活的關鍵 DNA



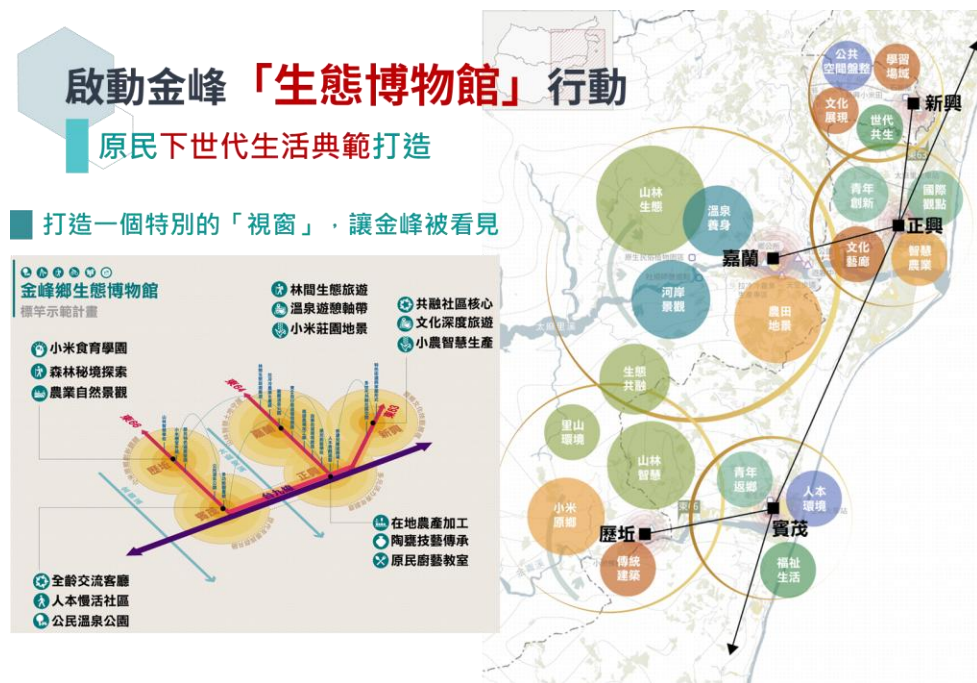
類型	參與權益關係人	預期成果
公	公所、村里辦公室、地方政府局處	確認公共資源投入情況
民	在地人民團體、居民、議題相關業者	掌握地方特性、提出未來生活之論述

農村發展空間整備



Step3. 未來生活願景勾勒

全鄉尺度的願景目標 & 區域性的行動發想



智慧原鄉行動發想

新經濟活動與生產基地

【亮點1】新知識農業與莊園經濟

- 小米種植生態與文化莊園
- 新知識農業體驗及現代化生活風格
- 農村轉型成多元莊園及時域城鎮品牌行銷

【亮點2】青年創意xVuVu智慧碰撞出新經濟

- 應用多元世代活力的核心聚力
- 青年創意與長老智慧傳承的緊密交流
- 文化底蘊與新經濟，轉化成新經濟力

- 智慧型多元複合鄉村經濟
- 一種以智慧創價的「新故鄉」
- 合作經濟的倡議



智慧原鄉行動發想

原鄉新生活型態與價值

【亮點1】永續及多世代友善城鎮

- 現代化、韌性基礎與公共建設
- 規劃防災型社區環境
- 多世代、多功能社區客廳或交流核心
- 創始教育、文化傳承與健康的環境空間

【亮點2】幸福社區旗艦計畫

- 智慧數位及福利的社區關懷小據點
- 強化長者社會參與及生活支持的網絡
- 屬身訂製友善設施環境與開闢的支援系統



智慧原鄉行動發想

遇見原鄉新經驗

【亮點1】生態資源與自然秘境

- 強化山林資源故事性與神秘性
- 開發自然景觀及靜修空間
- 國家級、山林銀行與城市綠廊

【亮點2】原鄉食藝文化巡禮

- 以小米食藝及文化系列價值為主軸
- 優化城鎮環境及體驗模式
- 各村路點及故事路徑連結

【亮點3】環境友善的交通系統

- 發展悠遊、主動式、共享、人本場
- 行的交通轉運系統和綠色旅遊網絡



智慧原鄉行動發想

生活體驗的新品牌行動

- 節慶、大地藝術季、金峰三寶活動、文化部落生態巡禮...等
- 國際「文化景觀、農業文化遺產」自然公園、生活公園、原鄉公園...等

【亮點】生態博物館+節慶式的生活風格體驗

- 面向國際的獨特文化和生活體驗之展示
- 各村空間都是生活、生態博物館環境
- 經營系統式、深度的博物館式「觀看」與沉浸式「體驗」
- 結合台灣企業/學校、資源合作強化設計、智慧創新應用、品牌加值方式轉譯成各類精緻化的故事和產品



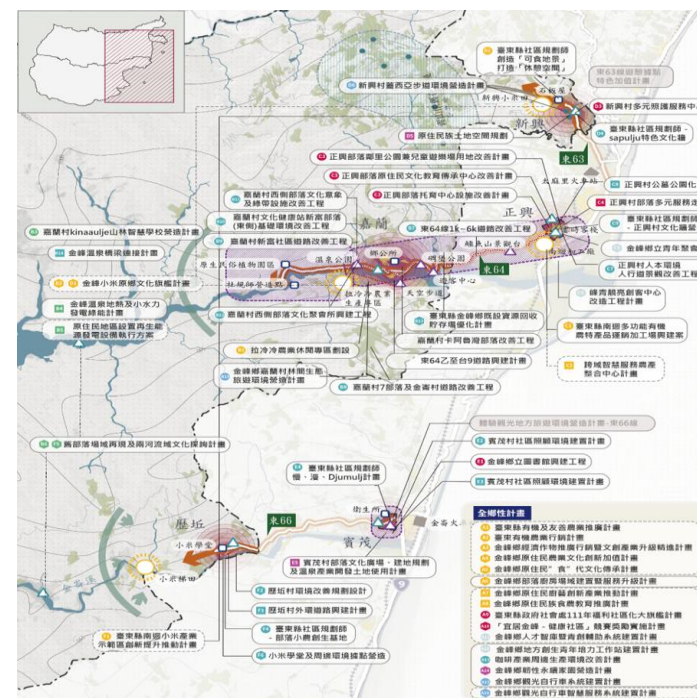
類型	參與權益關係人	預期成果
公	公所、村里辦公室、地方政府局處	瞭解施政回饋及公共資源挹注之成效
民	在地人民團體、居民、議題相關業者	議題式分組討論，提出未來生活願景

農村發展空間整備



Step4. 空間發展與成長管理

依議題與行動策略研提空間發展區位圖、成長管理計畫 & 分期行動策略

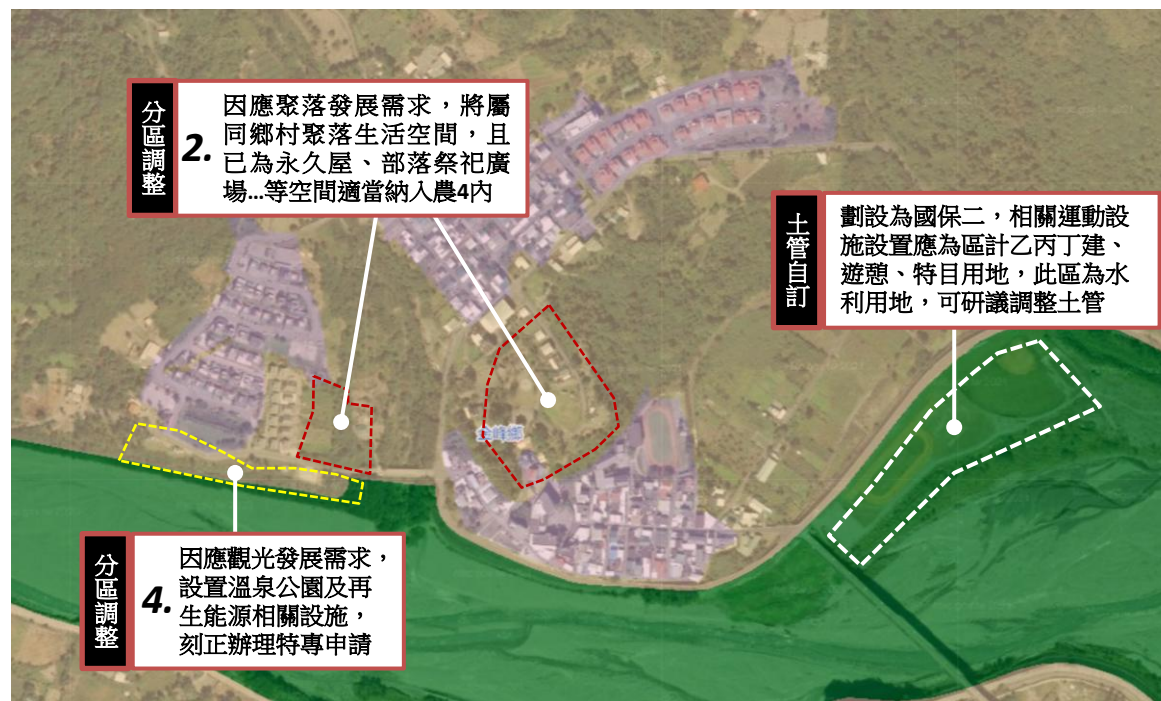
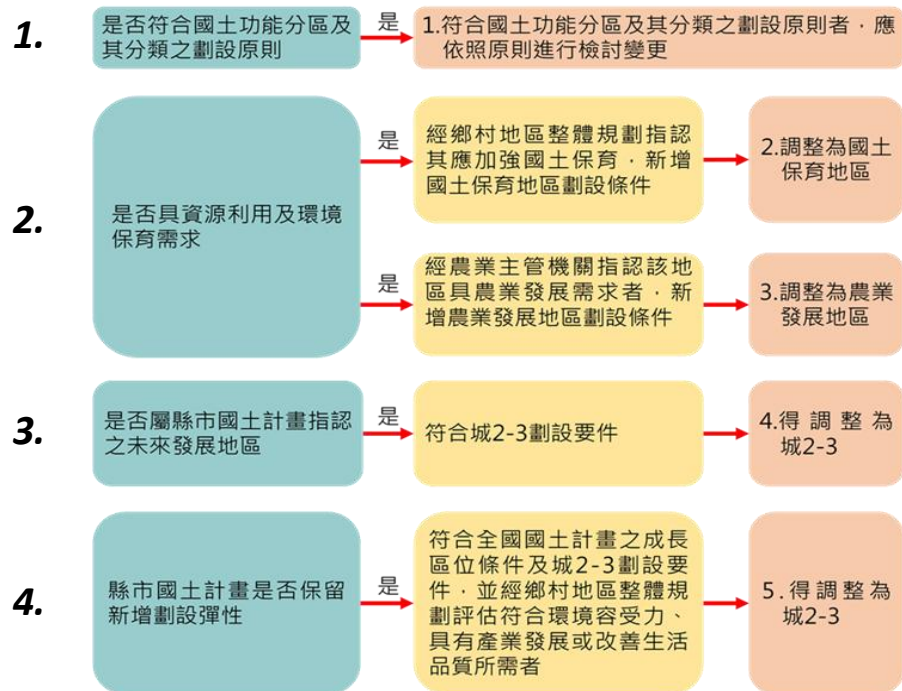


類型	參與權益關係人	預期成果
公	公所、村里辦公室、地方及中央有關單位	透過跨部門機關研商形成施政共識
民	地方意見領袖、在地人民團體、相關業者、居民、瞭解地方人士	形成發展共識、依民眾需求排出優先順序

農村發展空間整備

Step5. 回歸國土計畫落實

調整國土功能分區分類、土地使用管制規則



類型	參與權益關係人	預期成果
公	公所、村里辦公室、地方及中央有關單位	確保公共資源有效投入
民	地方意見領袖、在地人民團體、相關業者、居民、瞭解地方人士	確保整體規劃得以落實，有效引導未來空間發展

農村共好未來生活共同詮釋

1 共議（議題盤點）

辦理各村共識會議、主題座談與跨域對話，涵蓋健康、青年、農業、文化、觀光等面向。

2 共設（空間設計與願景共構）

導入參與式設計（Participatory Design）與地方策展方式，引導村民、長輩、青年共同參與設計聚落空間或行動內容。

3 共創（方案實踐）

由居民提案、公所資源協助、專業團隊陪伴，均由地方主導發起。

4 共營（永續運營）

導入培力課程，讓村民成為空間與計畫的使用者與經營者。

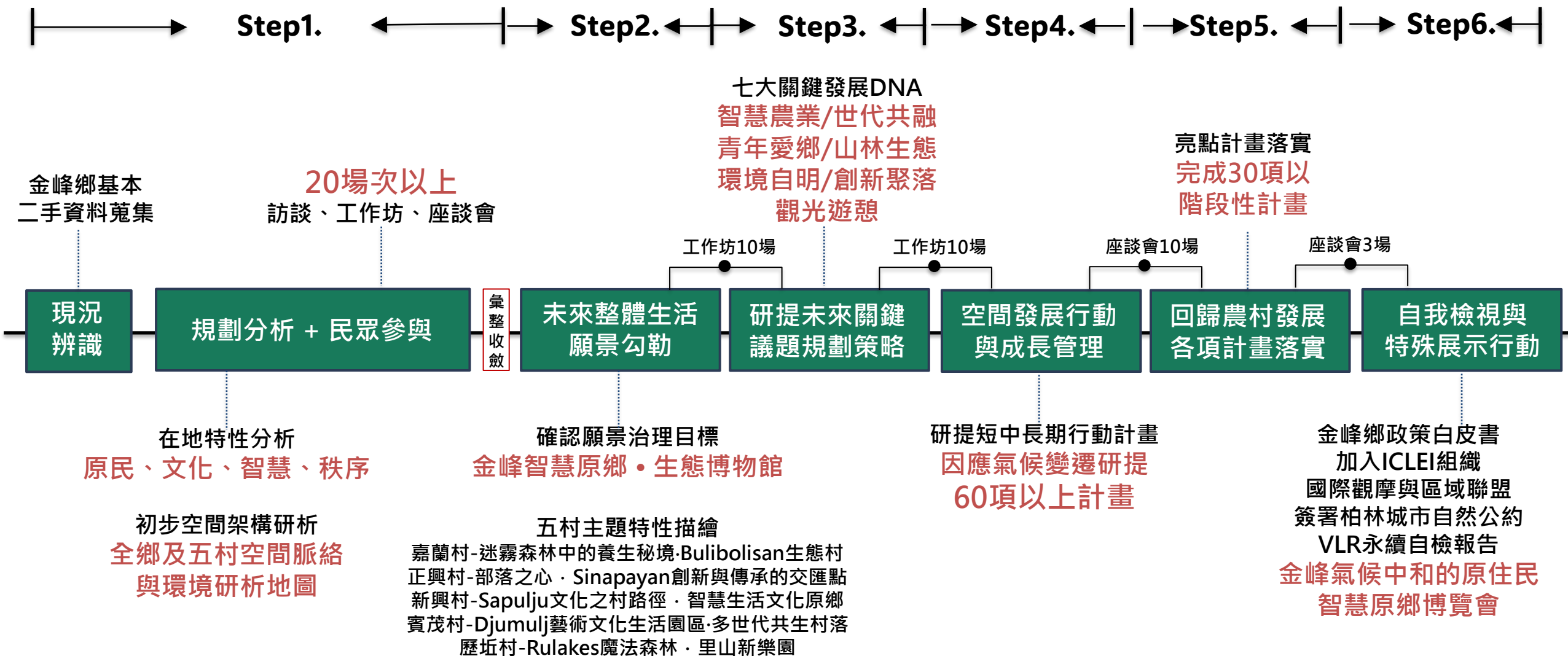
系統支持與滾動式治理

- 金峰鄉政策白皮書
- VLR永續自檢報告
- 居民回饋與滿意度問卷
- 國際觀摩與區域聯盟
- 學術USR夥伴

行動目標：「部落共創 × 智慧治理 × 氣候韌性」



氣候友善治理實踐操作的開展



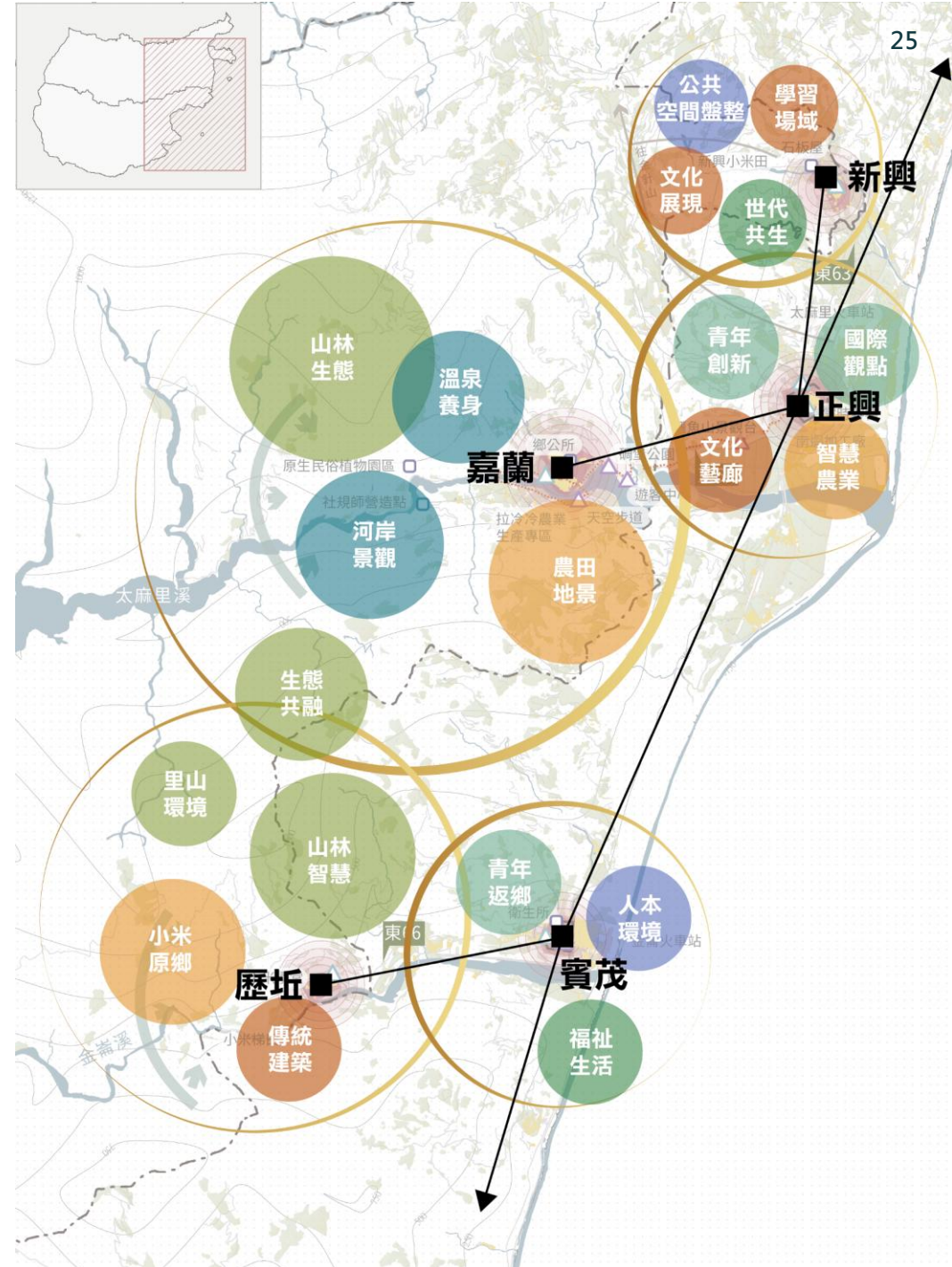
打造博覽會 - 農村發展進行式

金峰智慧原鄉・生態博物館

打造一個特別的「視窗」，讓金峰被看見

- 以一種創新的定義方式來打造原住民下世代生活的典範。
- 將金峰鄉作為歡迎、支持與扶持「智慧展現」的生活場域。
- 將原住民文化與歷史底蘊用創新的方式詮釋與傳承。

打破單一博物館圍牆限制想像，是一個有著完整生活、文化圈的地域範圍內，展示地域性的自然、文化、資源及產業，並由地域內的居民們參與其中，是靜態的展示，更像一個動態的過程



邁向氣候中和的原住民智慧原鄉博覽會 5大主題

治理整合 × 策展展示 × 國際連結 × 社區參與

願景&建築

主題一

原鄉韌性治理建設
(秘書室/財經課/民政課)

- # 部落永續建築路徑
- # 未來願景視窗展示
- # 國際永續連結行動

地景&花卉

主軸二

自然本位淨零農業
(公管所/農業課/清潔隊)

- # 花園展區/農業展區
- # 有機農業/循環利用
- # 動植物與我們的關係

照護&文化

主軸三

排灣文化創新實踐
(社會課/文教所/民政課)

- # 健康照護&世代共融
- # 文化傳承&工藝展現
- # 青年參與&共創未來

產業&藝術

主軸四

永續文化旅遊共創
(產觀所)

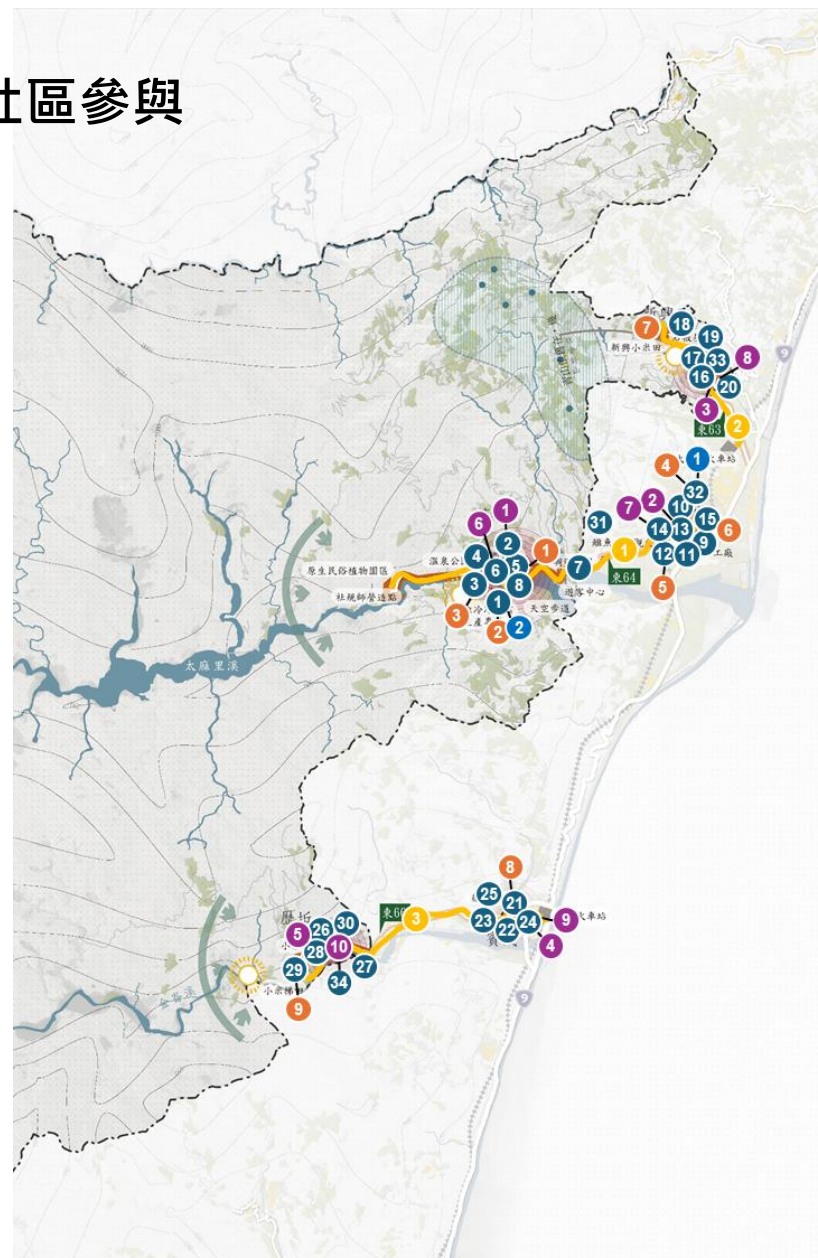
- # 全鄉新產業行動
- # 紅藜、小米、洛神 系列
- # 各式年度大小活動與展場彙整
- # 精緻旅遊路線規劃
- # 創造新合作經濟模式

創新&展示

主軸五

國際技術交流連結
(各課室)

- # 建立國際連結
- # 展示在地成果
- # 國際論壇&交流工坊
- # 擴大公共服務功能
- # 深化文化外交



原鄉韌性治理建設

- 1 公所願景館
- 2 嘉蘭村辦願景視窗
- 3 嘉蘭溫泉公園
- 4 西側聚會所
- 5 部落文化廣場
- 6 八八風災紀念館
- 7 嘉蘭遊客中心
- 8 嘉蘭人本道路
- 9 正興村辦願景視窗
- 10 正興人本道路
- 11 霎時客棧
- 12 農特產加工場
- 13 托育中心
- 14 綜合體育館
- 15 鄰里兒童公園
- 16 新興村辦願景視窗
- 17 公共服務核心區
- 18 文化地景公園
- 19 新興公墓公園化
- 20 新興第二社區
- 21 寶茂村辦願景視窗
- 22 寶茂人本道路
- 23 鄉立圖書館
- 24 聚會所及運動場
- 25 環村景觀路徑
- 26 歷坵村辦願景視窗
- 27 小米學堂及周邊
- 28 歷坵兒童遊戲場
- 29 小米示範園區
- 30 歷坵人本道路
- 31 嘉蘭掩埋場再生工坊
- 32 正興中繼屋循環教室
- 33 新興環保街循環教室
- 34 歷坵小米學堂循環教室

自然本位淨零農業

- 1 嘉蘭運動場前方
- 2 公所建物立面
- 3 嘉蘭溫泉公園
- 4 中繼屋前方
- 5 加工場預定地
- 6 三角公園
- 7 展售中心後方
- 8 環村步道路口
- 9 小米示範田

排灣文化創新實踐

- 1 嘉蘭文健站
- 2 正興文健站
- 3 新興文健站
- 4 寶茂文健站
- 5 歷坵文健站
- 6 嘉蘭鋼棚聚會所
- 7 正興鋼棚聚會所
- 8 新興鋼棚聚會所
- 9 寶茂鋼棚聚會所
- 10 歷坵鋼棚聚會所

永續文化旅遊共創

- 1 東63旅遊軸線
- 2 東64旅遊軸線
- 3 東66旅遊軸線

國際技術交流連結

- 1 中繼屋主場館&論壇
- 2 金峰鄉公所論壇

農村氣候友善行動主題 | 詮釋下世代氣候韌性生活的原鄉

民間社會層面



- 特色農產加工廠
- 產業創新及商業發展
- 無毒、有機農業地景體驗
- 建立具原民創新特色的手工藝/農產品牌...



- 生態復育及生態旅遊
- 以自然建材來取代社區中過多的水泥設施
- 山林防災保水建設，與自然共生...
- 公共服務基礎設施、自行車道、社會住宅...



- 人本道路、在宅安老的高齡照護、多世代共生中心、文化傳承....
- 結合獵人學校，促進原民技藝傳承與推廣...
- 人才培力資源投入，加強在地人才競爭力....

2026

第一期

2030

第二期

2050

第三期

NEXT

政府部門層面

- 建立各部門橫向溝通之共識，及共同協力關係
- 公共建設在規劃前先廣泛蒐集各方意見
- 在地建設回歸在地團體主導經營

在各計畫中創造金峰「新經濟、新經驗、新生活、新體驗」

- ◆ 創造更美/更優質的生活環境 (生態復育、部落花園展、自然建材...)
- ◆ 大家都有工作 (人才資料庫、農產加工、在地人才培力...)
- ◆ 文化發揚 (數位資訊導入、族語教育、青年返鄉扎根...)



落實永續行動 | 具體落實原鄉農村共議成果

1. 因應氣候變遷與水災風險——
建構韌性生態聚落
2. 回應高齡化趨勢——
推展多世代共融與健康支持系統
3. 回應人口流失與青年外移——
建構返鄉創業與生活支持機制
4. 回應技術化浪潮與數位落差——
打造智慧治理與數位鄉村
5. 推動農業轉型與減農藥——
發展智慧型生態農村
6. 以文化為媒介連結永續願景——
打造生活型生態博物館

60項以上的 行動計畫



全鄉性計畫

- 1. 部落旅遊增進專案計畫 [產經局]
- 2. 全鄉產業輔導計畫 [產經局]
- 3. 旅遊導覽人才培訓計畫 [產經局]
- 4. 大地生活藝術季策展計畫 [產經局]
- 5. 道路景觀設計指南計畫 [經建處]
- 6. 氣候調適動性部落計畫 [經建處]
- 7. 觀光自行車系統建置計畫 [經建處]
- 8. 交通轉運及停車空間規劃 [經建處]
- 9. 有機及友善農業推廣計畫 [農業課]
- 10. 全鄉有機農業行銷計畫 [農業課]
- 11. 有機農田種植人才培訓 [農業課]
- 12. 廢棄枯枝落葉再生利用計畫 [農業課]
- 13. 各村農田地景展計畫 [農業課]
- 14. 部落文化資料建置計畫 [文資課]
- 15. 部落文化導覽人才培訓 [文資課]
- 16. 頭目家屋及耆人場域營造 [文資課]
- 17. 部落生活文化系列策展計畫 [文資課]
- 18. 資收垃圾定時定點清潔優化計畫 [清潔課]
- 19. 淨零環境社區宣傳暨競賽獎勵計畫 [清潔課]
- 20. 社區環保守護隊人員培訓計畫 [清潔課]
- 21. 福利社區化大旗幟計畫 [社會課]
- 22. 幸福城市宜居台東計畫 [社會課]
- 23. 部落生活照顧系列策展計畫 [社會課]
- 24. 人才智庫暨青創輔助系統建置 [社會課]
- 25. 托育及幼兒文化教育推動計畫 [民社課]
- 26. 青年委員會國際化人才培訓計畫 [民社課]
- 27. 花園展景觀展計畫 [公園課]
- 28. 各村角落庭園競賽計畫 [公園課]

新興村

- 1. 公園兼兒童遊樂場興建 [社會課]
- 2. 文化教育傳承中心建置 [社會課]
- 3. 部落托育中心設施改善 [社會課]
- 4. 部落多世代中心營造 [社會課]
- 5. 雲時客棧建築空間活化 [產經局]
- 6. 相思林遊憩光環境營造 [產經局]
- 7. 原鄉立圖書館活化利用 [文資課]
- 8. 青年聚會所空間建置 [文資課]
- 9. 部落多元服務走廊營造 [社會課]
- 10. 公有停車場空間建置 [社會課]
- 11. 人本景觀道路環境規劃 [社會課]
- 12. 公墓公園化整體規劃 [民政課]
- 13. 多功能綜合體育館興建 [民政課]
- 14. 多功能農特產加工場興建 [農業課]
- 15. 部落生活花園展營造 [公園課]

新興村

- 1. 展示中心周邊環境營造 [產經局]
- 2. 文化地景公園環境營造 [產經局]
- 3. 蓋西亞步道環境營造 [產經局]
- 4. 人本道路景觀營造 [社會課]
- 5. 大崩埔地區韌性調適 [社會課]
- 6. 多元公共服務環境營造 [社會課]
- 7. 部落文化美術館計畫 [社會課]
- 8. 兒童遊樂場興建計畫 [社會課]
- 9. 新興第二社區空間規劃 [民政課]
- 10. 聚會所及運動場域空間 [民政課]

嘉蘭村

- 1. Kinaaulje山林智慧學校營造 [產經局]
- 2. 嘉蘭溫泉公園觀光環境整備計畫 [產經局]
- 3. 景觀亮點營造及生態廊道周邊環境改善 [產經局]
- 4. 嘉蘭遊客中心改造計畫 [產經局]
- 5. 部落時尚旅遊環境改善 [產經局]
- 6. Kinaaulje綠能園區 [產經局]
- 7. 西側部落文化聚會所興建 [社會課]
- 8. 東64線道路改善 [社會課]
- 9. 金峰溫泉橋梁連接 [社會課]
- 10. 湧洪池改善計畫 [社會課]
- 11. 人本道路景觀營造 [社會課]
- 12. 景觀自行車道營造計畫 [社會課]
- 13. 防災聯外道路興建計畫 [社會課]
- 14. 拉冷冷農業休閒專區 [農業課]
- 15. 農業及花卉地景營造計畫 [農業課]
- 16. 農業氣候地景暨水環境營造計畫 [農業課]
- 17. 八八風災紀念館暨東排灣文物館興建 [文資課]
- 18. 公有掩埋場資源回收場轉型計畫 [農業課]
- 19. 兒童遊樂場興建計畫 [社會課]
- 20. 部落文化美術館營造 [社會課]

寶茂村

- 1. 部落文化藝術公園(溫泉) [產經局]
- 2. 部落人本道路環境營造 [社會課]
- 3. 低碳生活聯外系統建置 [社會課]
- 4. 鄰里生活停車空間建置 [社會課]
- 5. 生態藝術景觀路徑營造 [社會課]
- 6. 金峰鄉立圖書館興建 [文資課]
- 7. 聚會所及運動場域空間優化 [民政課]
- 8. 健康轉賃站營造計畫 [社會課]
- 9. 兒童遊樂場興建計畫 [社會課]
- 10. 部落入口牌樓更新計畫 [農業課]

歷坵村

- 1. 小米學堂及周邊環境營造 [產經局]
- 2. 小米文化生活地景公園營造 [產經局]
- 3. 小米生活景觀廊道營造 [產經局]
- 4. 人本道路環境改善計畫 [社會課]
- 5. 外環防災道路興建計畫 [社會課]
- 6. 歷坵魔法森林學院2050 [農業課]
- 7. 多世代中心場域營造 [社會課]
- 8. 魯拉克斯兒童遊樂場營造 [社會課]
- 9. 聚會所及運動場域空間優化 [民政課]
- 10. 舊村辦公室空間活化利用 [民政課]



深化國際鏈結：2024 金峰鄉成為全臺灣第一個以「鄉鎮」為單位加入ICLEI會員

- 推動淨零氣候、氣候中和
- 金峰永續自檢報告書(VLR)
- 簽署柏林城市自然公約
- 城鄉與自然共生(Cities with nature)
- 城鄉糧食計畫(City Food)
- 國際會員交流

- 全球約有24個辦公室，ICLEI在臺灣辦公室-ICLEI地區高雄環境永續發展能力訓練中心 (ICLEI KCC)
- 台灣目前有12個ICLEI會員，佔人口數約80%



台灣ICLEI會員



2500+ LOCAL
AND REGIONAL
GOVERNMENTS

24 OFFICES
WORLDWIDE

IMPACTING
MORE
THAN 25% OF
PEOPLE LIVING
IN CITIES

5 INTERCONNECTED
DEVELOPMENT
PATHWAYS

以原民身份作為代表，成為國際示範

地方故事

原民智慧生態博物館代表隊

原住民智慧原鄉博覽會



◎ 建立地方參與式的合作平台

- + 公部門(經費、輔導、支援、執行、曝光...)
- + 在地職人(建築、藝術、木工、砌石、景觀...)
- + 在地業者(食、住、行、育、樂、購的經營...)
- + 在地居民(自身環境、志工、導覽、共創討論...)

◎ 活的生態文化生活場域

延續傳統生活、生態、生產的文化智慧運用，呈顯原民文化自治的生活場域價值及教育精神

- + 公共生活環境空間營造
- + 線狀交通服務安全
- + 觀光遊憩服務據點
- + 金峰品牌打造
- + 文化生活場域再現
- + 生態自然地景場域
- + 發展部落新經濟
- + 文化聚會經驗傳承

區域角色

2026臺東南島文化首都

城市博覽會示範原鄉



◎ 排灣原民生活展演舞台×共融環境

打造多元原民生活文化路徑

- + 提高原民公共生活場域的歸屬感
- + 展示部落人共創的生活文化
- + 建設低碳、高品質且友善的生活環境
- + 突顯部落尊重自然及土地的韌性和多元性

全球價值

2050 淨零城鄉

ICLEI國際永續城鄉

Cities with nature、City food 行動聯盟



◎ 地方政府永續發展理事會(ICLEI)

- + 加入會員連結國際資源與議題
- + 「淨零碳排」、「部落循環經濟」、「智慧城鄉」、「生態交通」、「環境保護」、「社會進步」...等

◎ 城鄉與自然共生(Cities with nature)

- + 加入行動聯盟開展淨零與自然共生
- + 7大城鄉自然公約目標制定與達成

◎ 簽署柏林城市自然公約

- + 根據區域獨有的環境特色因地制宜的提出改善措施，維持和提升生物多樣性
- + 承諾15項自然公約目標與達成

◎ 城鄉糧食計畫(City Food)

- + 加入行動聯盟共議糧食綜合策略
- + 對於金峰小米、原生動植物、種苗、具特殊價值物種，進行城鄉糧食系統、韌性地景空間、生態系統服務的保護、復育及利用

結論

1.政策體系雛形已建立，但需進一步實證

- ① 已完成政策定位、推動主軸、治理架構。
- ② 具備「中央-地方-社區」多層級治理藍圖。
- ③ 目前仍偏向策略階段，缺乏效益驗證路徑。
- ④ 後續需透過試點檢驗可行性與操作性。

2.缺乏指標與基線量測，影響後續推廣

- ① 尚未建構完整的成效指標、資料基線與量化量測方法。
- ② 無法形成一致的成效追蹤與比較基準。
- ③ 白皮書落實度與政策擴散將受限制。
- ④ 必須建立標準化的評估與量測體系。

3.金峰鄉示範出地方治理的可複製模式

- ① 採「部落共創 × 智慧治理」架構。
- ② 展現跨課室整合與社區參與能量。
- ③ 具國際概念轉譯與在地应用能力。
- ④ 證明原鄉與農村社區具備推動氣候治理的潛力。

4.需聚焦水保署職掌與氣候核心議題

- ① 整體構想過於廣泛，需聚焦於可執行領域。
- ② 水保署推動核心應集中於：自然解方（NbS）、農地破匯水土治理整合、社區韌性建構
- ③ 形成具落地性、可推動的模組組合。

建議

1.建立試點實證與共通性課題研究

- ① 以金峰鄉作為第一個行動實驗場域。
- ② 透過實證找出農村氣候治理的共通課題與挑戰。
- ③ 建立標準化操作模式，未來擴展至平原、丘陵、沿海、原鄉等不同農村類型。

2.補強評估指標與量化效益分析

- ① 建構完整成效分析架構，包括：量測基線與追蹤指標、成本效益分析（CBA）、政策回饋機制。
- ② 讓政策具備「可衡量、可擴散」特性。

3.提升白皮書可操作性與制度化能力

- ① 白皮書需納入行動模組、操作流程、資源配置指南。
- ② 透過制度轉譯納入水保署或農村再生相關政策體系。
- ③ 增強政策執行性與落地性。

4.推動區域行動中心與知識轉譯平台

- ① 以水保署既有網絡建立 區域行動中心。
- ② 整合學術、地方政府、社區組織能量。
- ③ 建立知識轉譯平台，推動跨區域經驗共享與擴散。

5.強化跨部會與地方連結

- ① 農業部層級整合水保署、農糧署、農村發展處等資源。
- ② 串聯地方政府永續與氣候部門。
- ③ 建立「氣候友善農村推動聯盟」，提升協作與政策擴散效率。

後續推動與預期效益

試點驗證與評估系統建置

以金峰鄉為首個實證據點，完成「**模組測試—量測基線—效益驗證**」，建立農村型氣候治理的評估與資料收集架構，並同步發展指標管理平台。

形成全國性治理網絡與白皮書落地

推動《**氣候友善農村行動白皮書**》成為中央與地方政策共同依循的行動指南，整合碳管理、自然解方、社區治理與公共設施改造，形成具量測與成效追蹤的「**氣候友善農村治理體系**」。

短期

(1-2年)

中期

(3-5年)

長期

(5年以上)

效益

區域擴散與制度化連結

依據試點成果，推動**3至5個具代表性之示範區**，建立「區域行動中心」串聯地方政府與社區組織，並將行動模組轉化為政策工具書，納入農村再生與水土保持業務計畫。

- (1) 建立臺灣農村氣候治理共通框架與成效評估基準。
- (2) 形成可持續推動的跨層級協作機制。
- (3) 提升地方政府及社區自主應對氣候風險的能力。
- (4) 推動農村轉型為具生態價值、社會包容與經濟韌性的氣候行動主體

臺灣政府政策與法規文件

- 農業部（2023），《農業淨零排放推動路徑圖》。
- 原住民族委員會，原住民族基本法、部落總體營造指引、原鄉建設與生活環境改善基金。
- 國家發展委員會（2023），《臺灣人口推估報告（2022－2070）》。
- 內政部國土計畫署（2020），《國土計畫法》、鄉村整體規劃相關資料。
- 衛生福利部（2021），《長照2.0／3.0政策白皮書》。
- 經濟部中小企業處（2021），《地方創生圓夢計畫》、創新創業補助相關文件。
- 教育部（2022），《偏鄉教育振興方案》。
- 環境部（2023），《氣候變遷因應法》。
- 數位發展部（2023），《農村數位韌性行動方案（草案）》。

國際與歐盟政策資料

- European Commission. (2020). The New Leipzig Charter – The transformative power of cities for the common good. <https://ec.europa.eu>
- Urban Intergroup of the European Parliament & German EU Council Presidency. (2020). New Leipzig Charter presentation. <https://urbanintergroup.eu>
- European Commission. (2023). Local Green Deals – Delivering the Green Deal locally. <https://ec.europa.eu>
- Council of the European Union. (2021). Common Agricultural Policy (CAP) 2023–2027 Overview. <https://agriculture.ec.europa.eu>
- European Network for Rural Development (ENRD). (2023). LEADER and Community-Led Local Development. <https://enrd.ec.europa.eu>
- Bundesministerium für Wohnen, Stadtentwicklung und Bauwesen. (2021). Territorial Agenda 2030 – A future for all places. <https://territorialagenda.eu>

德國政策實踐與地方治理案例

- IBA Thüringen. (2022). Klimakulturlandschaft Kannawurf – Landwirtschaft als Kulturlandschaft der Zukunft. <https://iba-thueringen.de/projekte/kannawurf-klimakulturlandschaft>
- Tractebel Hydroprojekt GmbH. (2023). Klimakulturlandschaft Kannawurf: Evaluation hydrologischer Effekte.
- Künstlerhaus Thüringen. (2023). Künstlerische Interventionen im Green Belt – Schloss Kannawurf und Windangel Projekte. <https://kuenstlerhaus-thueringen.de>
- Stiftung Landleben & Landengel e.V. (2022). Gesundheitskioske Region Seltenrain – Modellprojekt für ländliche Gesundheit. <https://iba-thueringen.de/projekte/region-seltenrain-gesundheitskioske>
- Pasel-K Architects, Landschaft Labor. (2023). Design Manual: Gesundheitskioske in Thüringen. <https://iba-thueringen.de>
- Baunetz Wissen. (2023). Gesundheitskioske in Thüringen – Sonnenschutz und soziale Infrastruktur. <https://www.baunetzwissen.de>
- Mehrgenerationenhaus Dorflinde Langenfeld. (2022). Mehrgenerationen gemeinsam leben – Dorflinde Praxisbericht. <https://www.langenfeld.de>
- Stadt Ingelheim am Rhein. (2021). Mehrgenerationenhaus Modellprojekte. <https://www.ingelheim.de>
- Caritasverband Gerolstein. (2021). St. Josef Zentrum: Umbau einer ehemaligen Schule zum Senioren- und Kulturzentrum.
- Stadt Saarlouis. (2022). Kommunale Seniorenpolitik und Altenhilfekoordination. <https://www.saarlouis.de>
- Stadt Rödental. (2022). Seniorenwohnkonzept Rödental – Integration von Wohnen, Pflege und Nachbarschaft.

學術研究與技術文件

- FAO. (2020–2022). Climate-Smart Agriculture and Food Systems Reports.
- UNDRR. (2015). Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015–2030.
- UNDRR. (2023). Midterm Review of the Sendai Framework – Summary Reports.
- IUCN. (2020). Nature-based Solutions Global Standard. <https://www.iucn.org>
- Shimokawa Town. (2022). Shimokawa SDGs Report & Shimokawa Method for Local Climate Governance.
- 劉俊裕、黃浩銘（2020）〈從氣候變遷到氣候治理：農村社區韌性的制度轉向〉《農村與社區發展學刊》。
- 經濟部技術處（2021）《智慧農業導入現況與產業化調查報告》。



簡報結束 請多指教

