



農業部農村發展及水土保持署
Agency of Rural Development and Soil and Water Conservation, MOA

日本近年重大土砂災害及其對策分享

減災監測組 陳俊廷

113年3月



大綱

➤ 基本介紹

日本歷年土砂災害簡介

日本土砂災害對策三大支柱

日本災害動員機制

➤ 日本近年重大土砂災害

2019年-東日本哈吉貝颱風(颱風影響)

2018年-平成30年7月豪雨(滯留鋒面影響)

➤ 災後重建相關法令

➤ 結語



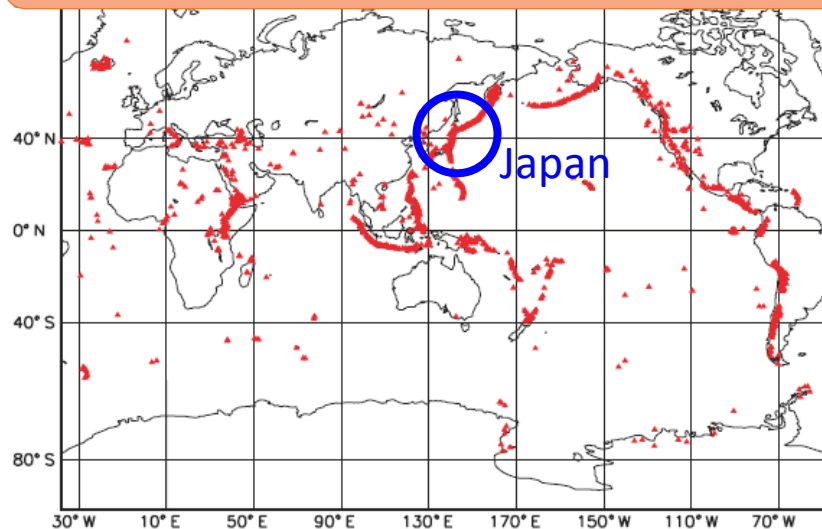
基本介紹



日本自然環境特徵

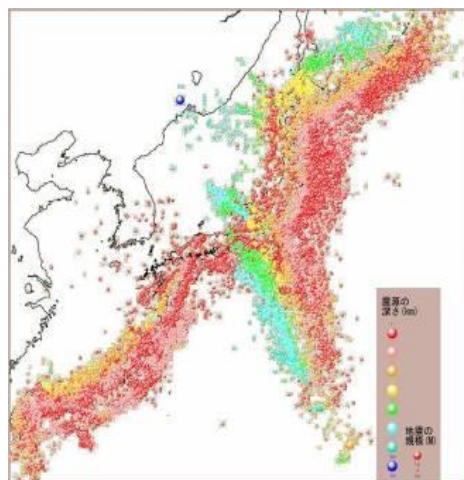
活火山多

位於環太平洋火山帶、有111個活火山分布



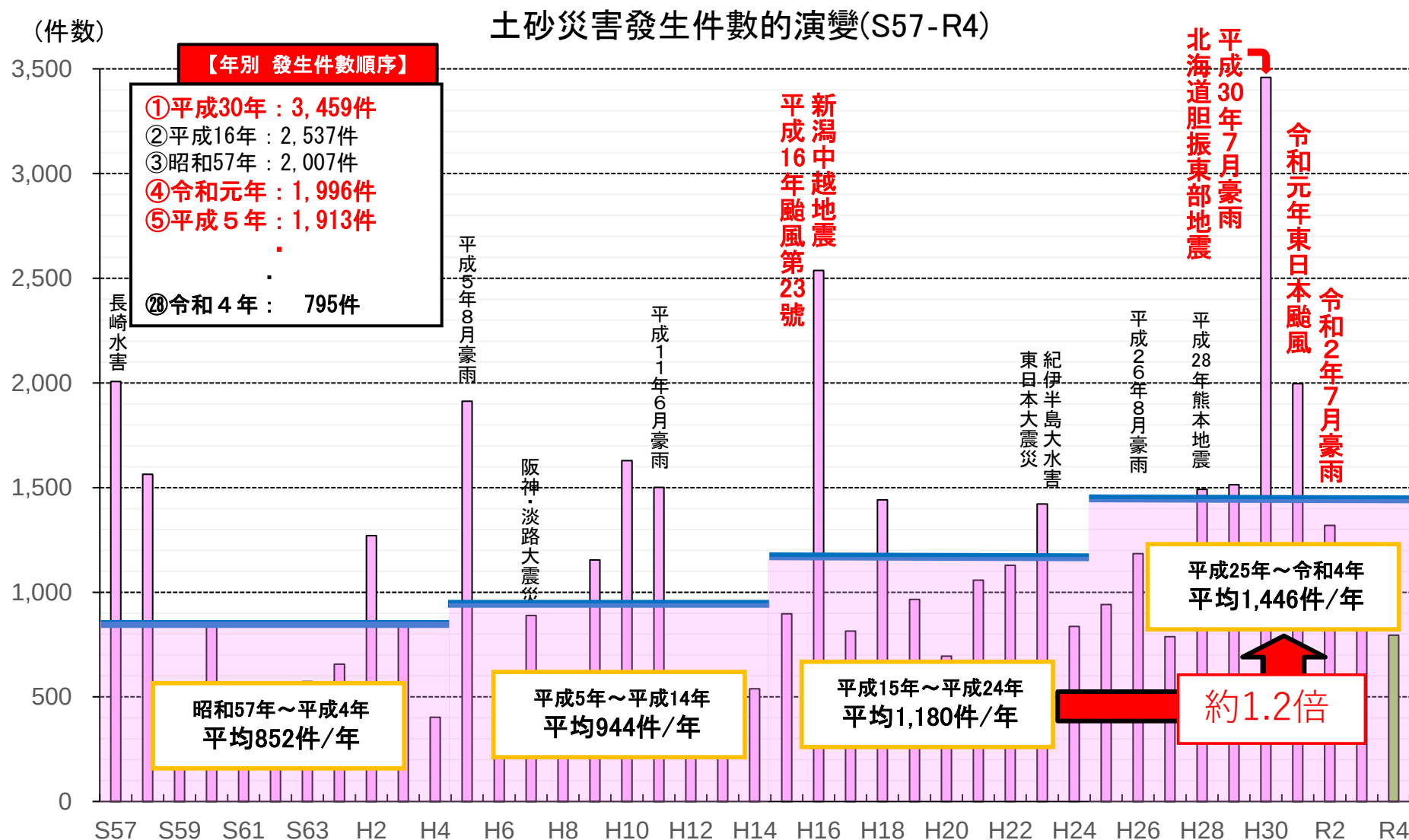
地震多

世界上大約 2 成的地震分布於此



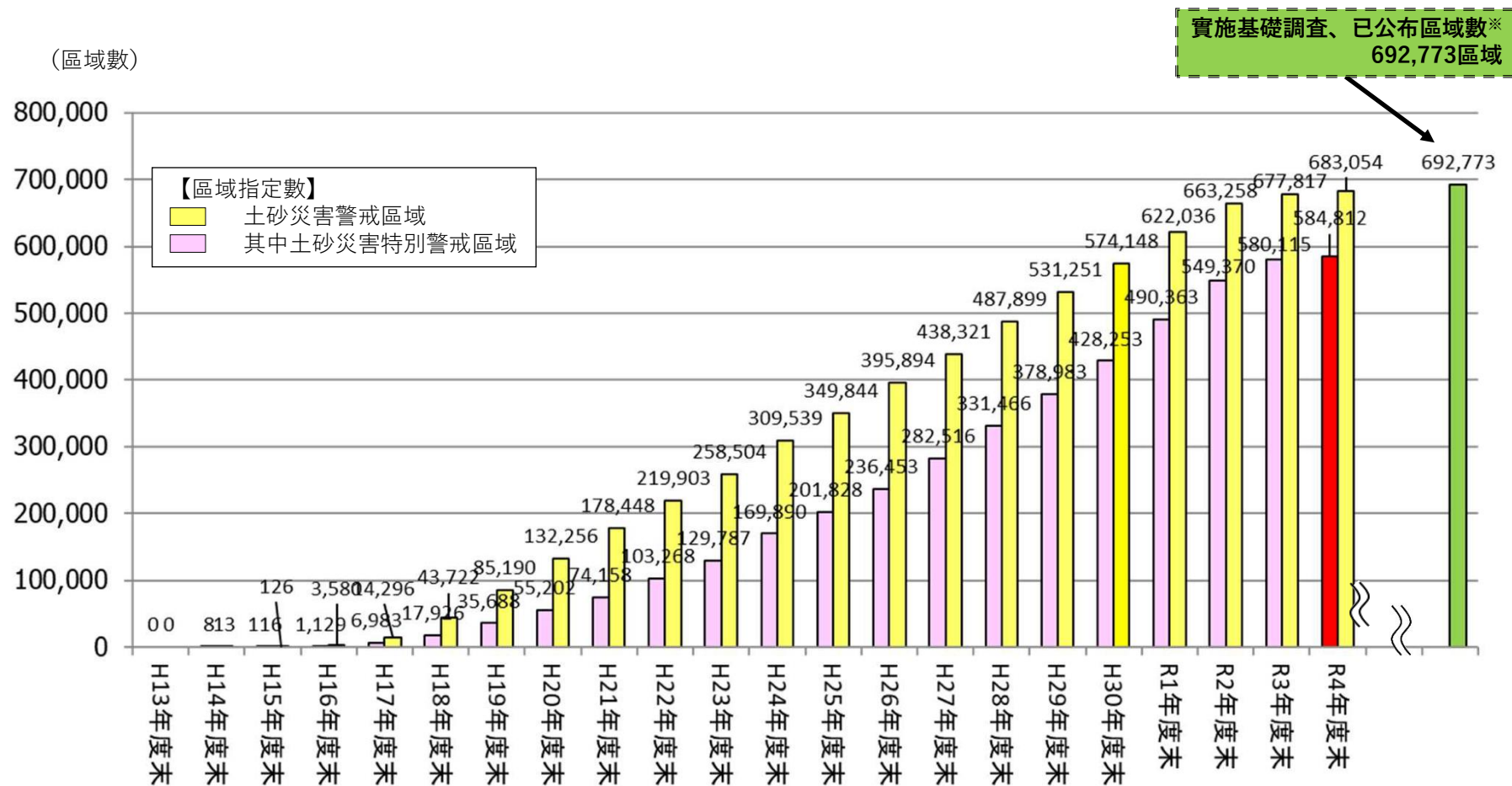


日本土砂災害發生件數的演變 (昭和57年-->令和4年)





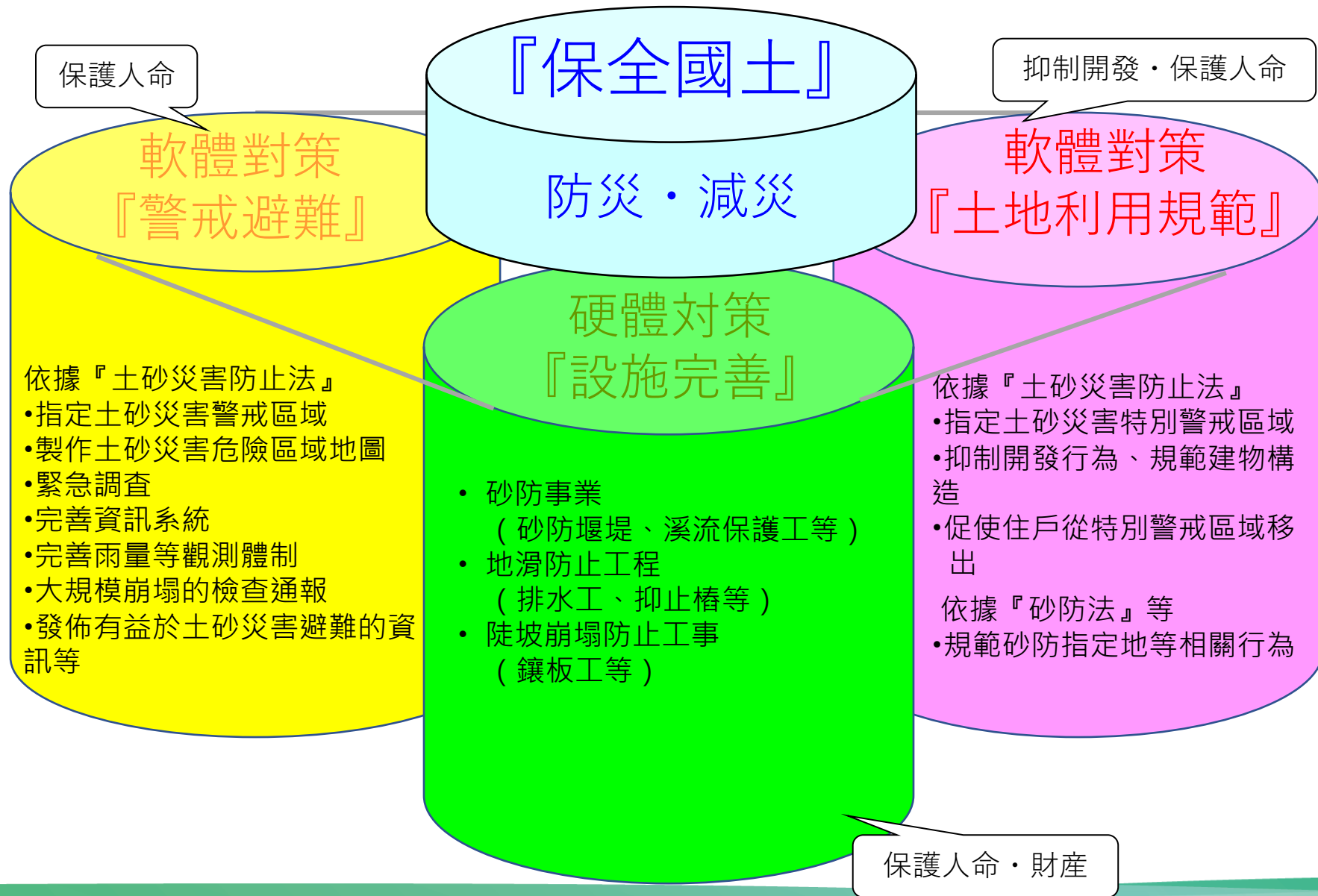
土砂災害警戒區域等的指定狀況（令和5年3月末）



※實施基礎調查、已公布的區域數

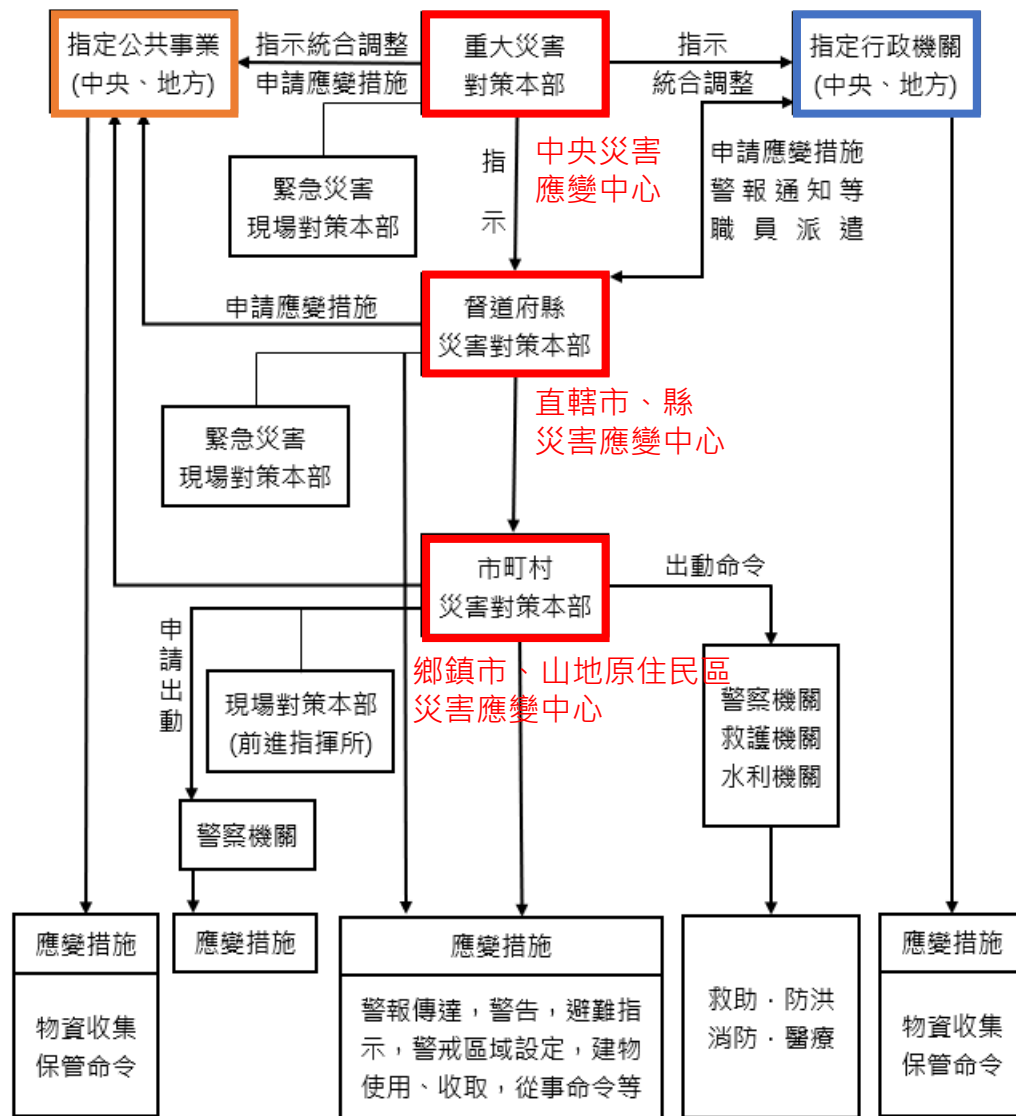
有關有土砂災害疑慮之處實施基礎調查、將此結果通知相關市町村長、同時公布區域的數量。
令和4年3月末時點的數值、以後、有變更的可能性。

日本土砂災害對策三大支柱





日本災害動員機制(1)



日本防災體系圖

指定行政機關：

中央：內閣府、國家公安委員會、警察廳、總務省、消防廳、外務省、厚生勞動省、農林水產省、經濟產業省、資源能源廳、中小企業廳、國土交通省...等。
地方：沖繩總合事務局、管區警察局、總合通信局、沖繩總合通信事務所、財務局、都道府縣勞動局...等。

指定公共事業：

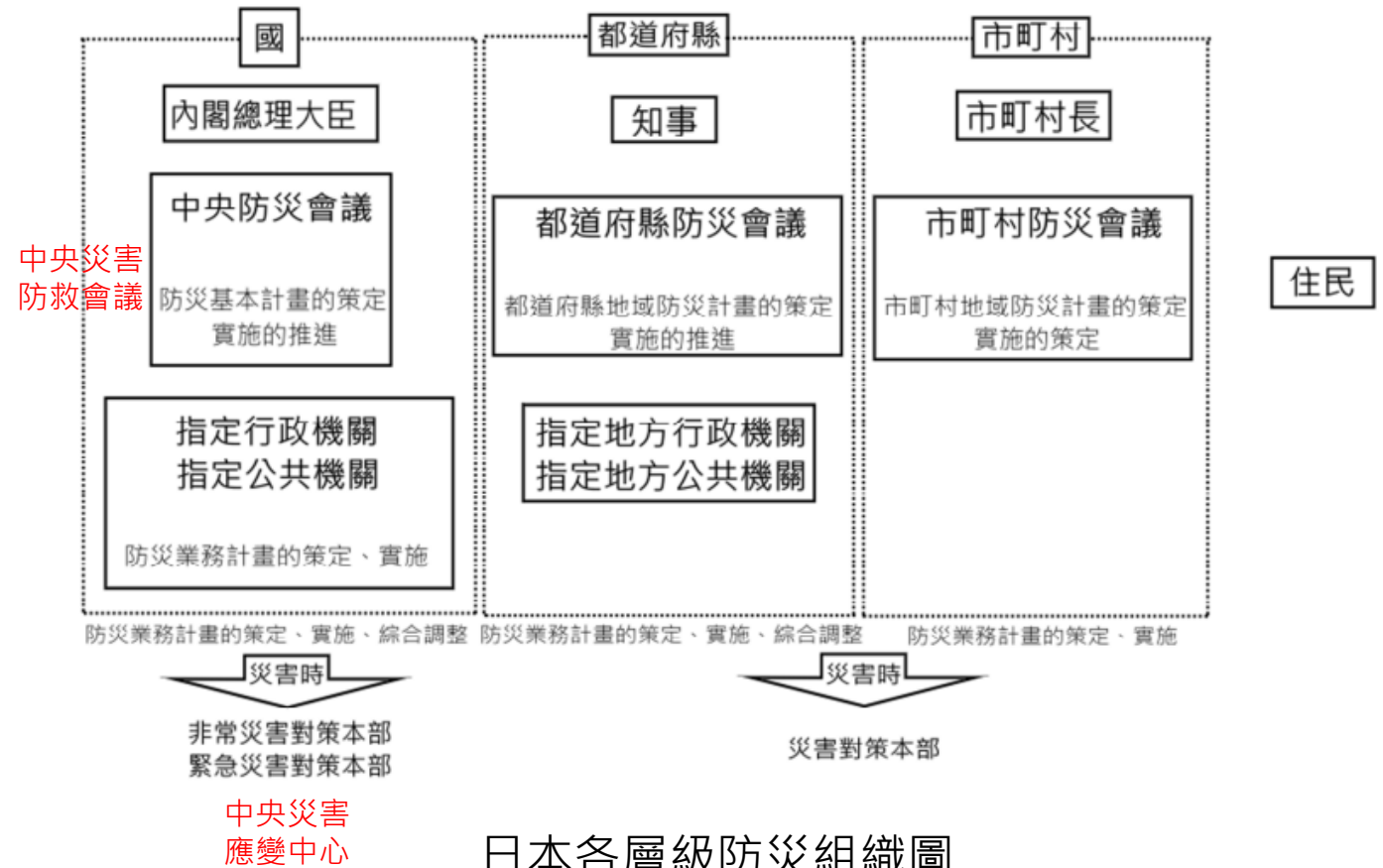
獨立行政法人防災科學技術研究所、
獨立行政法人放射線醫學綜合研究所、
東京電力株式會社、東日本高速道路株式會社
公益社團法人日本醫師會...等

資料來源：

1. 林淑馨(2020)。59-3 林淑馨--緊急救援時期的跨部門協力：以東日本大地震為例.pdf (nccu.edu.tw)
2. 中央警察大學防災研究所，邵俊豪
<https://dm.cpu.edu.tw/var/file/40/1040/img/737/197220798.pptx>
3. 災害防救辦公室
<https://cdprc.ey.gov.tw/Page/A1EE0B2787D640AF>

日本災害動員機制(2)

- 都道府縣知事和市町村長得請求指定行政機關之首長、指定地方行政機關之首長或指定公共機關派遣職員支援（第 29 條）
- 2.市町村長得請求都道府縣知事支援或實施緊急措施，被請求支援者除非有正當理由否則不得拒絕（第 68 條）



日本各層級防災組織圖

資料來源：林淑馨(2020)。59-3 林淑馨--緊急救援時期的跨部門協力：以東日本大地震為例.pdf (nccu.edu.tw)



日本近年重大土砂災害



日本近年重大土砂災害初整

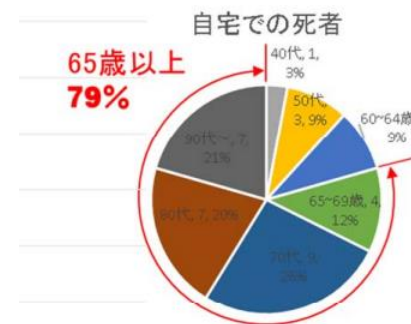
編號	日期	致災成因	事件
1	2024/1	地震	令和6年日本能登半島地震
2	2023/7	降雨（對流雨）	日本洪災事件
3	2021/7	降雨（對流雨）	靜岡縣熱海市土石流
4	2020/7	降雨（線狀降水帶）	令和2年7月豪雨
5	2019/10	颱風	東日本哈吉貝颱風
6	2019/9	颱風	法西（Faxai）颱風
7	2018/9	地震	日本北海道規模6.7地震
8	2018/9	颱風	燕子颱風
9	2018/7	颱風+降雨	平成30年7月豪雨
10	2018/6	地震	日本大阪規模6.1地震
11	2017/6	降雨+颱風	九州豪雨暨三號颱風南瑪都
12	2016/8	颱風	第10號颱風-獅子山
13	2016/4	地震	熊本地震
14	2015/9	颱風	第18號颱風-艾陶(Etau)

日本避難指示警戒等級一覽表

自 2021 年 5 月 20 日起
警戒等級 4 接獲避難指示敬請直接疏散
不再發佈避難勸告

警戒等級	新避難訊息
5	災害發生 即將成災 緊急安全措施 ※1
~~~~~ < 請務必在警戒等級 4 前先行疏散！ > ~~~~~	
4	高災害風險 <b>避難指示</b> ※2
3	災害風險 <b>老年人等疏散</b> ※3
2	天候現正惡化 大雨、洪水或暴潮注意報 (日本氣象廳)
1	天候可能惡化 預警訊息 (日本氣象廳)

舊有避難訊息制度
發生災害訊息 (一旦確認災害發生立即發佈)
・避難指示 (緊急) ・避難勸告
避難準備、 老年人等開始避難
大雨、洪水或暴潮注意報 (日本氣象廳)
預警訊息 (日本氣象廳)



犠牲者，高齢者（65歳以上）  
令和元年東日本颶風：約65%  
令和2年7月豪雨：約79%

達到警戒等級 5 表示生命已受威脅，  
即刻避難仍有危險。  
**切勿拖延至警戒等級 5 緊急安全措施發佈過後才避難！**

避難勸告將停止發布  
今後舉凡危險地區所有人員均須遵照**警戒等級 4 避難指示**  
**儘速撤離。**

對於老年人或行動不便人士等無法及時避難者，  
應在危險地區**進入警戒等級 3 時**  
**預先疏散老年人等。**

※1 如遇市町村公所無法準確掌握實際災害狀況等情形，可能無法發佈警戒等級 5 警報，敬請諒察。

※2 避難指示的發佈時機，仍將比照過往舊有制度之避難勸告發佈時機辦理。

※3 警戒等級 3 發佈之際，除年長民眾以外，其他民眾也應停止日常活動，  
並根據必要狀況準備避難，或在感到危險時主動、提前避難。

參考資料 (內閣府、中央防災會議 防災対策実行會議)：

[https://www.bousai.go.jp/oukyu/hinanjouhou/r3_hinanjouhou_guideline/pdf/TW_omote.pdf](https://www.bousai.go.jp/oukyu/hinanjouhou/r3_hinanjouhou_guideline/pdf/TW_omote.pdf)

<https://www.bousai.go.jp/fusuigai/typhoonworking/pdf/houkoku/honbun.pdf>



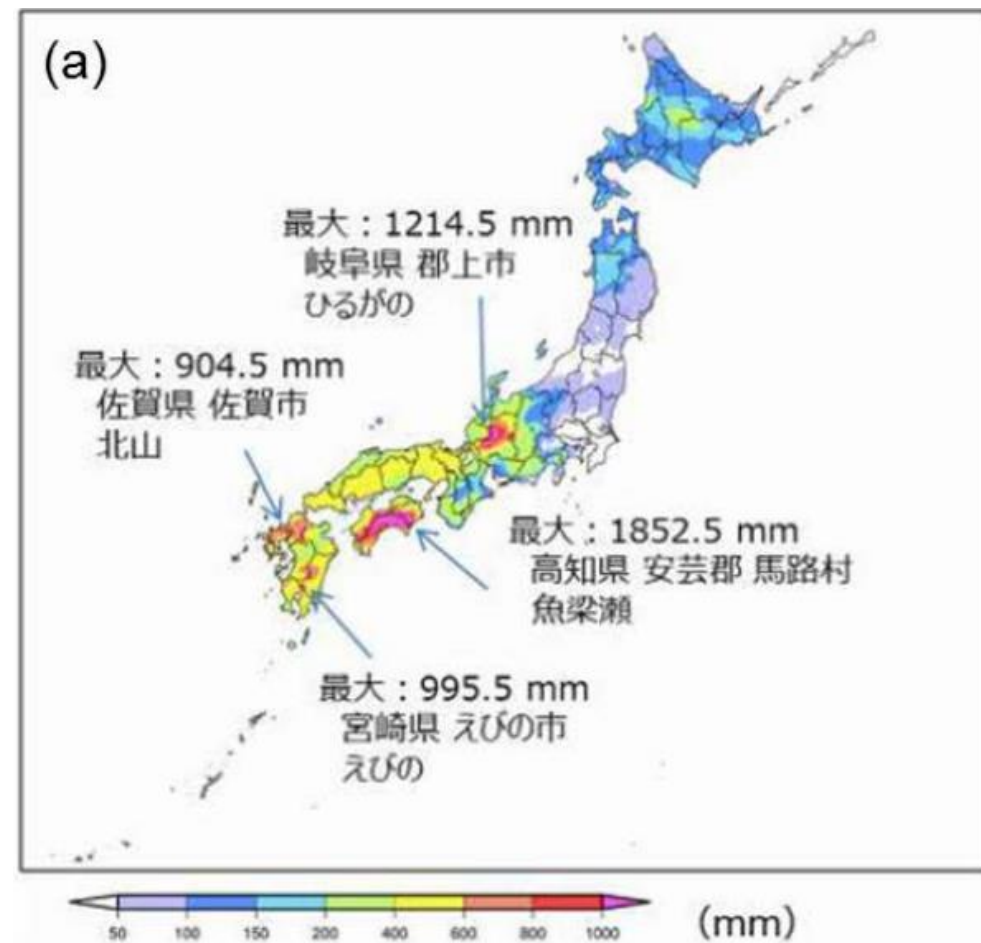
平成30年7月豪雨

## 平成30年7月豪雨-基本介紹

- **強颱風**(相當於台灣中度颱風)巴比侖在 **7月3日** 在九州西側向東北方向，沿著日本海前進，緊接著受梅雨滯留鋒面連續影響到 **7月8日**，造成西日本地各地皆有非常顯著的降雨
- **累積1000毫米以上**：高知縣、愛媛縣、岐阜縣、佐賀縣、福岡縣
- **累積500毫米以上**：廣島縣、岡山縣、京都府

人員傷亡							建物毀損				
死亡	失蹤	受傷			住家			非住家			
		重傷	輕傷	程度不明	全毀	半毀	部分毀損	地板以上淹水	地板以下淹水	公共建物	其他
221	9	68	319	3	6,093	9,731	3,682	8,878	20,086	8	126

日本消防廳 | 2018年8月14日17:30



6月28-7月8日 日本累積降雨圖  
(資料來源：日本氣象廳；NCNR)



# 平成30年7月豪雨-土砂災害分布、警報與疏散避難

- 截至2018年7月30日，廣島縣471例、愛媛縣 238 件、山口縣 130 件、高知縣 96 件、兵庫縣 72 件，共計**1464 件坡地災害**
- 因坡地災害而罹難的人員多達 118 名，另有 27 名傷者



土砂災害分佈與統計圖 (資料來源：國土交通省)

- 7月4日
  - 日本氣象廳(JMA)解除巴比倫颱風警報 (7月2日-4日)
  - 四國地方累積雨量約 400mm
- 7月5日
  - 滯留鋒面影響，日本氣象廳發布各地大雨特報
  - 發布24、48小時降雨預報
  - 土砂災害警報：18道縣、75市町村
  - 發布避難勸告指示：16萬9千人
- 7月6日
  - 日本氣象廳發布過去24小時雨量觀測，持續發布大雨特報
  - 土砂災害警報：32道縣、302市町村
  - 發布避難勸告指示：208萬8千人
- 7月7日
  - 日本氣象廳發布過去24小時雨量觀測，持續發布大雨特報
  - 土砂災害警報：34道縣、459市町村
  - 發布避難勸告指示：863萬人 (各地出現嚴重災情)
- 7月8日
  - 梅雨趨緩，降雨減少
  - 土砂災害警報：34道縣、479市町村
  - 發布避難勸告指示：419萬9千人
  - 死亡失蹤：廣島27人、岡山3人
- 7月9日
  - 解除土砂災害警報

災害警報與疏散避難時序圖(繪製：NCDR)

# 平成30年7月豪雨

- 6月28日 開始降雨
- 7月2日 發布颱風警報
- 7月4日 地方政府陸續發佈避難指示  
解除颱風警報(滯留鋒面持續影響)
- 7月5日 發布未來24、48小時降雨推估/  
開設**地方政府災害對策本部**
- 7月6日 向自衛隊請求支援  
(洪水控制、人命救助、孤立者救助...等)
- 7月8日 **中央**「非常災害對策本部」設置  
國土交通省TEC-FORCE派遣
- 7月11日 「災害時健康危機管理支隊 (簡稱DHEAT) 」  
首次參加受災地區的衛生防疫工作
- 7月14日 **特定非常災害指定(受災者於行政上特殊措施)**
- 7月24日 **激甚災害指定(地方政府受中央補助提高)**



日本政府因應作為時序圖(繪製：NCDR)



## 東日本哈吉貝颱風

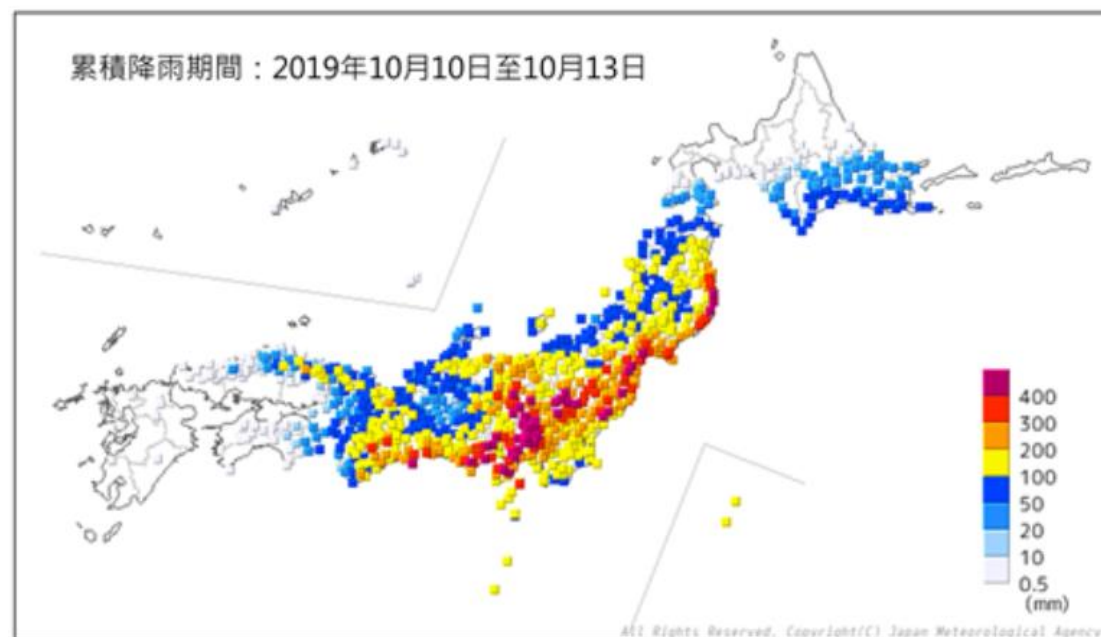
## 東日本哈吉貝颱風 - 第 19 號颱風哈吉貝 ( Hagibis )

- 2019年10月10日至13日在**關東及東北地區**降下了破紀錄的豪雨，約為10月氣候值(334.3毫米)的3~4倍
- 最大累積雨量發生在神奈川縣的箱根測站，**72小時累積雨量達1001.5毫米**



哈吉貝颱風路徑圖

( 資料來源：日本氣象廳；改繪：NCDR )



累積降雨圖10/10~13 ( 資料來源：日本氣象廳；改繪：NCDR )



# 東日本哈吉貝颱風 - 第 19 號颱風哈吉貝 ( Hagibis )

- 截至11月18日止，造成多達 **953 件** 坡地災害，坡地災害造成**16 名**罹難、**1 人**失蹤、**10 名**傷者
- 警察、消防、海上保安廳以及自衛隊員全力投入救災。防衛省除了動員現役自衛隊員救災，還徵召數百名後備人員協助，是自2011年東日本大地震後首次採取這種行動。

## 哈吉貝颱風(第19號颱風)土砂災害



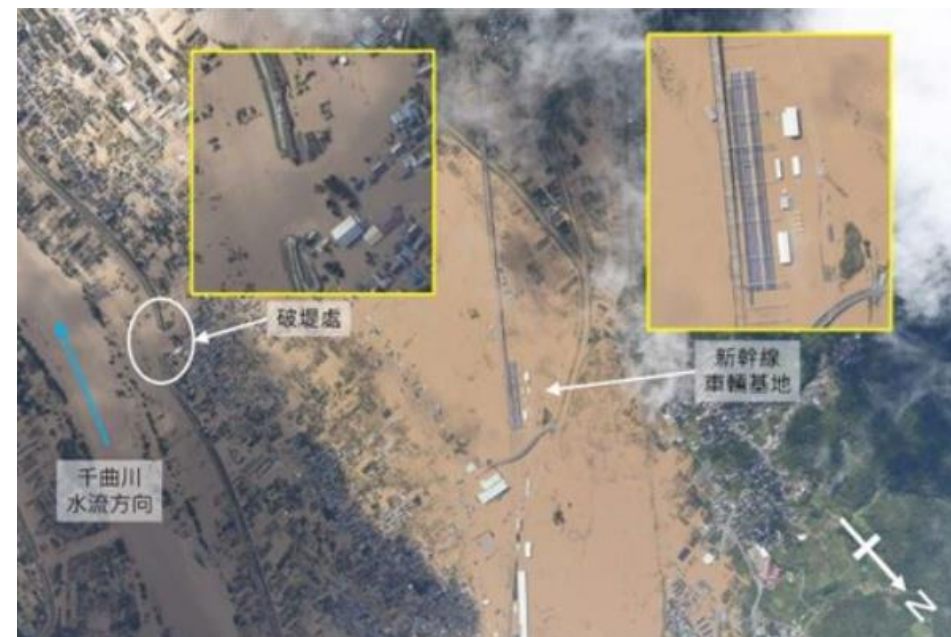
港湾施設	- 東京港(碼頭木夾板損壞、電器設備損壞)、川崎港(起重設備損壞)、横浜港(電器設備浸水)、清水港(護欄損壞)   - 箱根海賊船碼頭與環湖木棧道淹水   - 遊仙冰川丸停泊之山下公園碼頭木甲板毀損、扶手塌陷	機場	- 東京成田機場及羽田機場、大阪關西機場、名古屋中部機場11日起班機陸續停飛   - 航班影響最鉅統計: 12日(國內2133航班、國際337航班) 13日(國內1011航班、國際198航班)
高速道路	五條線路損壞:上信越道(路基位移)、中央道(邊坡損壞)、東北中央車道(土石流破壞)、三陸沿岸道路(土石崩落)、國道1號(邊坡損壞)	鐵道	- JR東北陸新幹線長野新幹線車庫淹水   - JR長野站至上越妙高站間淹水、號誌受損   - JR兩毛線永野川橋樑受損^[2]   - JR水郡線第六久慈川橋樑受損^[2]   - JR武藏小杉車站淹水^[2]   - JR中央本線路線土石流^[2]   - 上田電鐵別所線千曲川鐵橋崩落   - 箱根登山鐵道土石流破壞   - 東武鐵道路基流失、橋樑受損^[3]   - 阿武隈急行線山坡滑落、路基流失^[4]   - 信濃鐵道橋樑損壞   - 北信濃線變電所淹水   - 三陸鐵道路線受損
國道	四條路線損壞:國道49號(土石流破壞路基沉陷破壞)、國道45號(土石崩落)、國道20號(土石流破壞)、國道52號(土石流破壞)		

交通重要設施受損統計 ( 資料來源：日本內閣府 )

土砂災害統計圖 ( 資料來源：日本氣象廳；改繪：NCNR )

## 東日本哈吉貝颱風 - 第 19 號颱風哈吉貝 ( Hagibis )

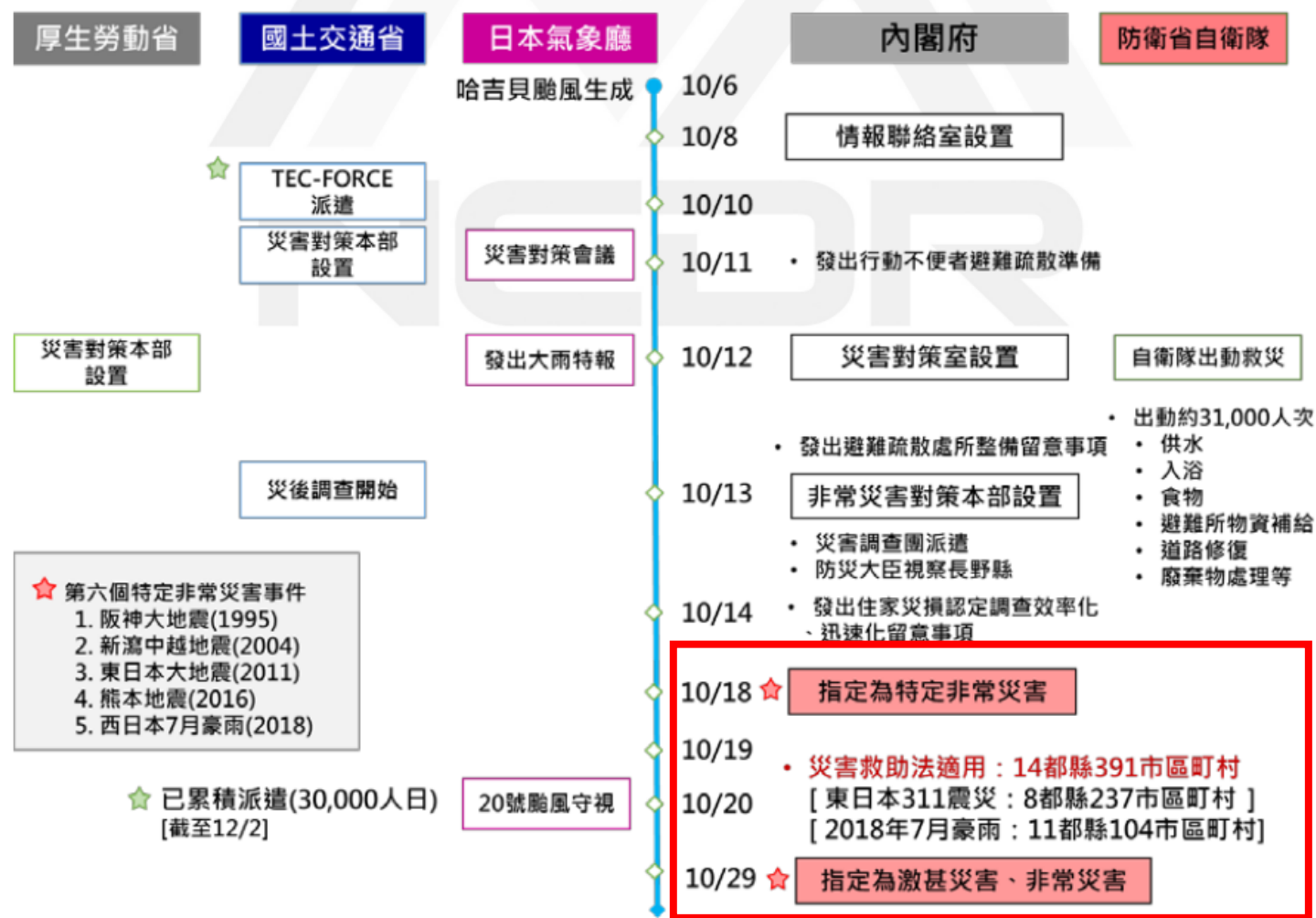
- 於**10月8日**設置內閣府情報聯絡室
- **10月12日**成立內閣府災害對策室
- **10月13日9:30**成立非常災害對策本部
- 災害應變期間發布**緊急避難指示人數高達2,105,953人**。
- 造成全日本20條水系內140處的河岸設施受損，因溢流或潰堤共造成**超過47,000家戶淹水**
- 千曲川在哈吉貝颱風期間計**有42處的堤防設施損壞**或災害回報，其中以位於長野市千曲川58公里處的堤防潰堤最為嚴重，**堤防缺口長度達70公尺**，造成長野縣新幹線車輛基地10台列車淹水



長野縣千曲川潰堤 ( 照片來源：日本國土地理院 )



# 東日本哈吉貝颱風 - 第 19 號颱風哈吉貝 ( Hagibis )



因應哈吉貝颱風的應變作為時序圖 ( 資料來源 : NCDR )



## 災後重建相關法令



# 災後重建相關法令

財政  
相關  
補助

中央  
協助

受害者權  
利的行政  
措施

法源	內容	歷年來指定情形
激甚災害	1.地方政府補助重建復原項目的國庫補貼率提高10%至20% 2.指定範圍分兩種 以災害或地域本身作為指定、以市町村為主體指定	近五年來共計指定25次
非常災害	1.中央接管督道府縣管理的道路修復工作。 2.於財政和人員方面支持地方政府，以儘早恢復和重建受災地區。	2016年 熊本大地震、 2019年 東日本哈吉貝颱風、 2020年 令和2年7月豪雨、 2024年 日本能登半島地震
特定非常災害	對大規模災害受害者採取特殊的行政措施特例，協助其重建生活。	1995年 阪神淡路大地震、 2004年 新瀉中越地震、 2011年 東日本大地震、 2016年 熊本地震、 2018年 平成30年七月豪雨、 2019年東日本哈吉貝颱風 2024年日本能登半島地震

參考資料 (修正自：東日本哈吉貝颱風災害報告・NCDR)  
<https://den.ncdr.nat.gov.tw/media/16822/108t07-%E6%9D%B1%E6%97%A5%E6%9C%AC%E5%93%88%E5%90%89%E8%B2%9D%E9%A2%B1%E9%A2%A8%E7%81%BD%E5%AE%B3%E5%A0%B1%E5%91%8A.pdf>

點我了解更多「特定非常災害」と「激甚災害」って何？  
<https://news.yahoo.co.jp/articles/b4ee25d585657ef7ab6a390aa40aeb8f694dd706?page=1>



激甚災害是指因暴雨、地震、颱風等造成重大損失，被認為**地方政府需要實施恢復工程的財政支持的災害**，由政府根據激甚災害法指定。

激甚災害法適用条項	適用措置	指定基準
第2章 (第3条) (第4条)	公共土木施設災害復旧事業等に関する特別の財政援助	A 公共施設災害復旧事業費等の査定見込額 > 全国標準税収入 × 0.5%
		B 公共施設災害復旧事業費等の査定見込額 > 全国標準税収入 × 0.2% かつ (1) 一の都道府県の査定見込額 > 当該都道府県の標準税収入 × 25% ……の県が1以上 又は (2) 県内市町村の査定見込総額 > 県内全市町村の標準税収入 × 5% ……の県が1以上
第5条	農地等の災害復旧事業等に係る補助の特別措置	A 農地等の災害復旧事業費等の査定見込額 > 全国農業所得推定額 × 0.5%
		B 農地等の災害復旧事業費等の査定見込額 > 全国農業所得推定額 × 0.15% かつ (1) 一の都道府県の査定見込額 > 当該都道府県の農業所得推定額 × 4% ……の県が1以上 又は (2) 一の都道府県の査定見込額 > 10億円……の県が1以上
第6条	農林水産業共同利用施設災害復旧事業費の補助特例	(1) 第5条の措置が適用される場合 又は (2) 農業被害見込額 > 全国農業所得推定額 × 1.5% で第8条の措置が適用される場合 ただし、(1)(2)とも、当該被害見込額が5千万円以下の場合を除く。  ただし、上記に該当しない場合であっても、水産業共同利用施設に係るものについて、 当該災害に係る漁業被害見込額が農業被害見込額を超え、 かつ、次のいずれかに該当する激甚災害に適用する。  (3) 漁船等の被害見込額 > 全国漁業所得推定額 × 0.5% 又は (4) 漁業被害見込額 > 全国漁業所得推定額 × 1.5% で第8条の措置が適用される場合 ただし、(3)(4)とも、水産業共同利用施設に係る被害見込額が5千万円以下の場合を除く。

激甚災害法に基づく **主要な適用措置**

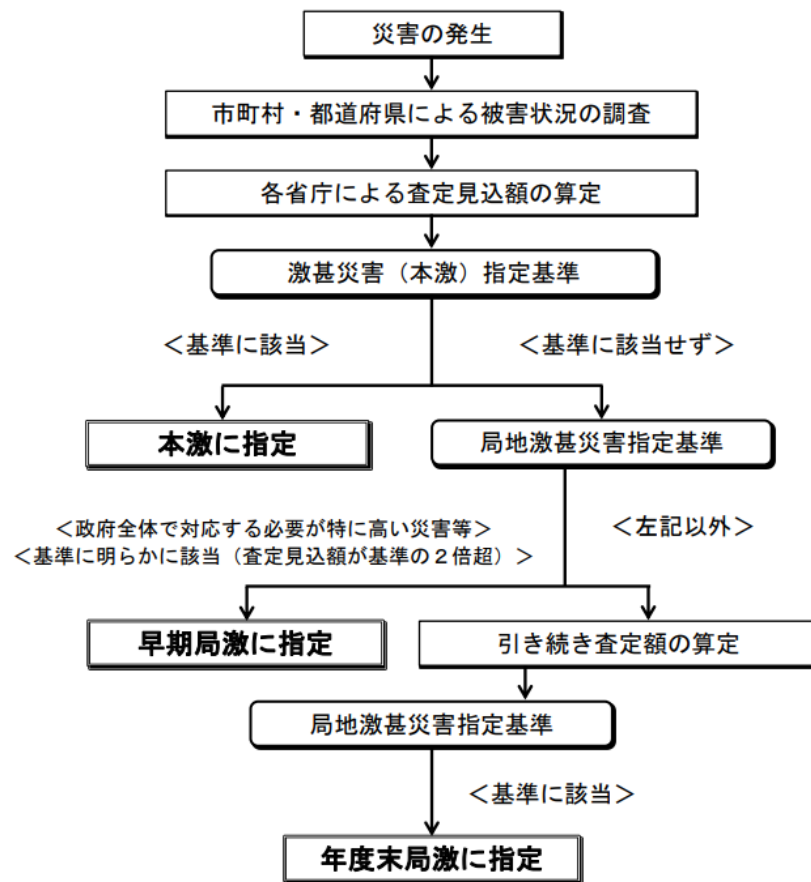
- 1. 公共土木施設災害復旧事業等 (注)に関する特別の財政援助
- 2. 農林水産業に関する特別の助成
- 3. 中小企業に関する特別の助成
- 4. その他の特別の財政援助及び助成

第8条	天災による被害農林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置の特例	A 農業被害見込額 > 全国農業所得推定額 × 0.5%
		B 農業被害見込額 > 全国農業所得推定額 × 0.15% かつ 一の都道府県の特別被害農業者 > 当該都道府県の農業者 × 3% ……の県が1以上  ただし、ABとも、高潮、津波等特殊な原因による災害であって、その被害の態様から、この基準によりがたいと認められるものについては、災害の発生のつど被害の実情に応じて個別に考慮する。
第11条の2	森林災害復旧事業に対する補助	A 林業被害見込額 > 全国生産林業所得推定額 × 5%
		B 林業被害見込額 > 全国生産林業所得推定額 × 1.5% かつ (1) 一の都道府県の林業被害見込額 > 当該都道府県の生産林業所得推定額 × 60% ……の県が1以上 又は (2) 一の都道府県の林業被害見込額 > 全国生産林業所得推定額 × 1% ……の県が1以上  ただし、ABとも、林業被害見込額は樹木に係るものに限り、生産林業所得推定額は木材生産部門に限る。
第12条	中小企業信用保険法による災害関係保証の特例	A 中小企業関係被害額 > 全国中小企業所得推定額 × 0.2%

# 災後重建流程概要

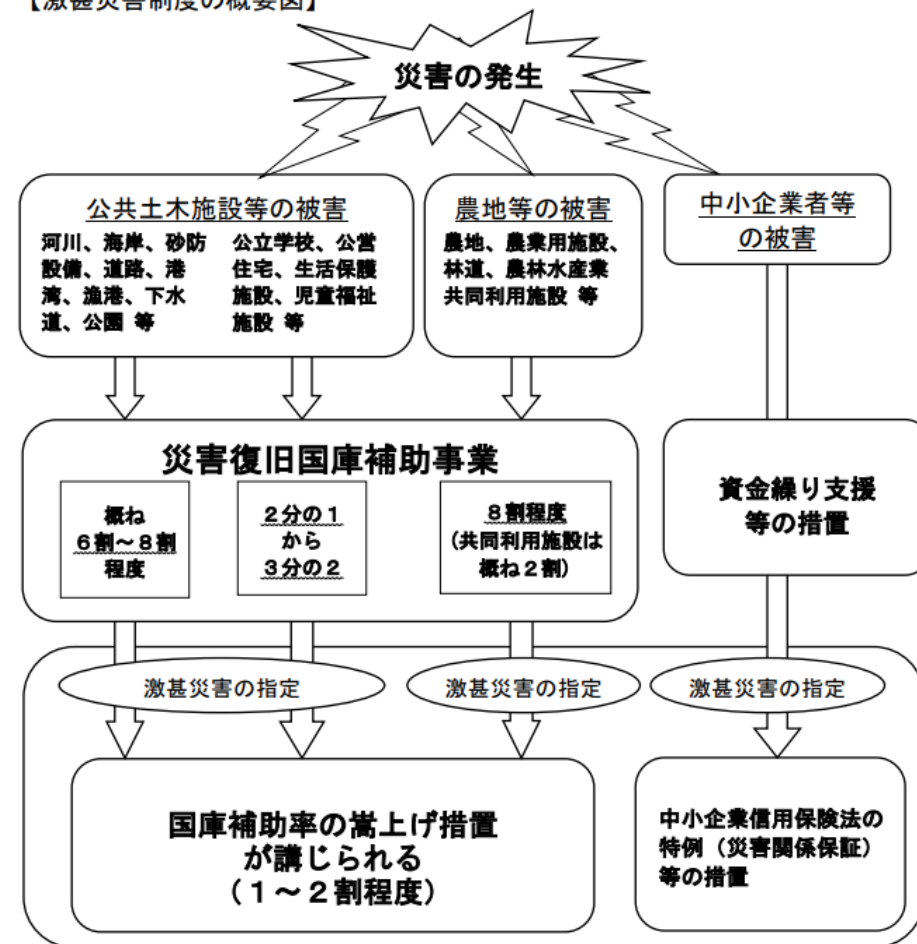
## 激甚災害指定の流れ

【激甚災害指定の基本的な流れ】



激甚災害指定流程图

【激甚災害制度の概要図】



激甚災害制度概要圖

資料來源：

[https://www.bousai.go.jp/taisaku/gekijinhukko/pdf/index_01.pdf](https://www.bousai.go.jp/taisaku/gekijinhukko/pdf/index_01.pdf)



# 激甚災害指定狀況及措施

近五年重大災害定級狀況一覽表

櫃體名稱	災害名稱	主要災區 *1	主要適用措施									其他 適用 措施
			第三 條和 第四 條	第 五 條	第 六 條	第 七 條	第 十二 條	第 十六 條	第 十七 條	第 十九 條	第 二十 四 條	
<a href="#">關於東日本大地震重大災害指定及因應措施的內閣命令（PDF格式：1.3MB）</a> 	東日本大地震	青森縣、岩手縣、宮城縣、福島縣、茨城縣、栃木縣、千葉縣、新潟縣、長野縣	○	○	○	○ *3	○	○	○	○	○	○
<a href="#">關於2018年5月20日至7月10日期間大雨和暴風雨造成的災害指定嚴重災害和應對措施的內閣命令（PDF格式：1002.2KB）</a> 	雨季前線（2018年7月大雨等）/颱風5號、6號、7號、8號	岡山縣、廣島縣、愛媛縣	○	○	○		○	○	○	○	○	○
<a href="#">關於2018年8月20日至9月5日因暴風雨和大雨而影響新潟縣岩船郡粟島村等地區的嚴重災害及應對措施的內閣令（PDF格式：479KB）</a> 	19號、20號、21號颱風等	和歌山縣、奈良縣、大阪縣、長野縣、新潟縣	●	●	●						●	●

【主要適用措施】

- 第三條、第四條：公共土木工程設施災後復原工程等專案財政補助。
- 第五條 農地等災後復原工程等援助特別措施
- 第六條 農林漁業共用設施災後恢復工程費補助的特別規定
- 第七條第三項：水生動植物養殖設施災後復原工程補助
- 第十二條 中小企業信用保險法災害擔保特別規定
- 第十六條 公立社會教育設施災後復原計畫補助
- 第十七條 民辦學校設施災後復原工程補助
- 第十九條 市政府實施的傳染病預防計畫相關負擔的特別規定
- 第二十四條 將輕微災害債券相關本息兌付收益納入財政需求標準金額等。

【其他適用措施】

- 第八條 受自然災害影響的農林漁業職工資金安置臨時措施的特別規定
- 第九條 給予林業協會等所進行的泥沙清除工程補助。
- 第十條 對土地整理區等所進行的除澇工程給予補助。
- 第十一條 共享小型漁船建造費用補貼
- 第十一條之二：森林災後復原工程補助
- 第十四條 企業合作社等設施災難後復原工程補助
- 第 20 條：《母子、父子及寡婦福利法》中國家貸款的特別規定
- 第二十二條 災民保障性住宅建設等項目補助的特別規定
- 第25條：就業保險法有關求職者福利給付的特別規定

法源	內容
激甚災害 激甚災害法	地方政府重建復原項目的國庫補貼率提高10%至20%
非常災害 大規模災害復興法	中央政府接管地方政府(如長野縣)管理的道路的修復工作。在財政和人員方面支持地方政府，以儘早恢復和重建受災地區
特定非常災害 特定非常災害特別措施法	對大規模災害受害者採取特殊的行政措施特例，協助其重建生活

「○」は本激 (地域を指定せず、災害そのものを指定)  
「●」は局激 (市町村単位で災害を指定)



# 非常災害

由中央政府接管地方政府管理之道路修復，財政及人員支持方面盡力支持地方政府，以利盡早恢復和重建受災地區。

法源	內容
激甚災害	激甚災害法 地方政府重建復原項目的國庫補貼率提高10%至20%
非常災害	大規模災害復興法 中央政府接管地方政府(如長野縣)管理的道路的修復工作。在財政和人員方面支持地方政府，以儘早恢復和重建受災地區
特定非常災害	特定非常災害特別措施法 對大規模災害受害者採取特殊的行政措施特例，協助其重建生活

## 大規模災害復興法「非常災害」指定による国等による災害復旧事業等の代行について

「著しく異常かつ激甚な非常災害」を「非常災害」として政令で指定（法第2条第9号）

- ⇒ 被災した都道府県や市町村等が災害復旧事業等の工事の代行を国や都道府県に要請
- ⇒ 国や都道府県は、工事の実施体制などの地域の実情を勘案し、円滑かつ迅速な復興のために必要があると認めるときは、その事務の遂行に支障のない範囲内で災害復旧事業等の代行が可能

### 国等による代行が可能な災害復旧事業等

漁港、砂防、港湾、道路、空港、海岸、地すべり施設、下水道、河川、急傾斜

### 「非常災害」として指定した災害における代行

災害名	政府の対応	発災日 閣議決定日	代行の事例（代行者）
平成28年熊本地震	非対本部	H28. 4. 14 H28. 5. 10	県道熊本高森線ほか3路線（国土交通大臣）
			有明海沿岸飽託海岸ほか6か所（農林水産大臣）
			村道喜多〜垂玉線ほか2カ所（熊本県知事）
東日本台風（令和元年台風第19号）	非対本部	R1. 10. 10 R1. 10. 29	国道349号ほか5路線（国土交通大臣）
			阿武隈川水系内川ほか3河川（国土交通大臣）
令和2年7月豪雨	非対本部	R2. 7. 3 R2. 7. 31	村道神瀬大岩線ほか3路線（熊本県知事）

資料來源:内閣府

[https://www.bousai.go.jp/taisaku/minaoshi/housei_minaoshi.html](https://www.bousai.go.jp/taisaku/minaoshi/housei_minaoshi.html)

[https://www.bousai.go.jp/taisaku/minaoshi/pdf/0119_gaiyou_kengen.pdf](https://www.bousai.go.jp/taisaku/minaoshi/pdf/0119_gaiyou_kengen.pdf)



# 特定非常災害

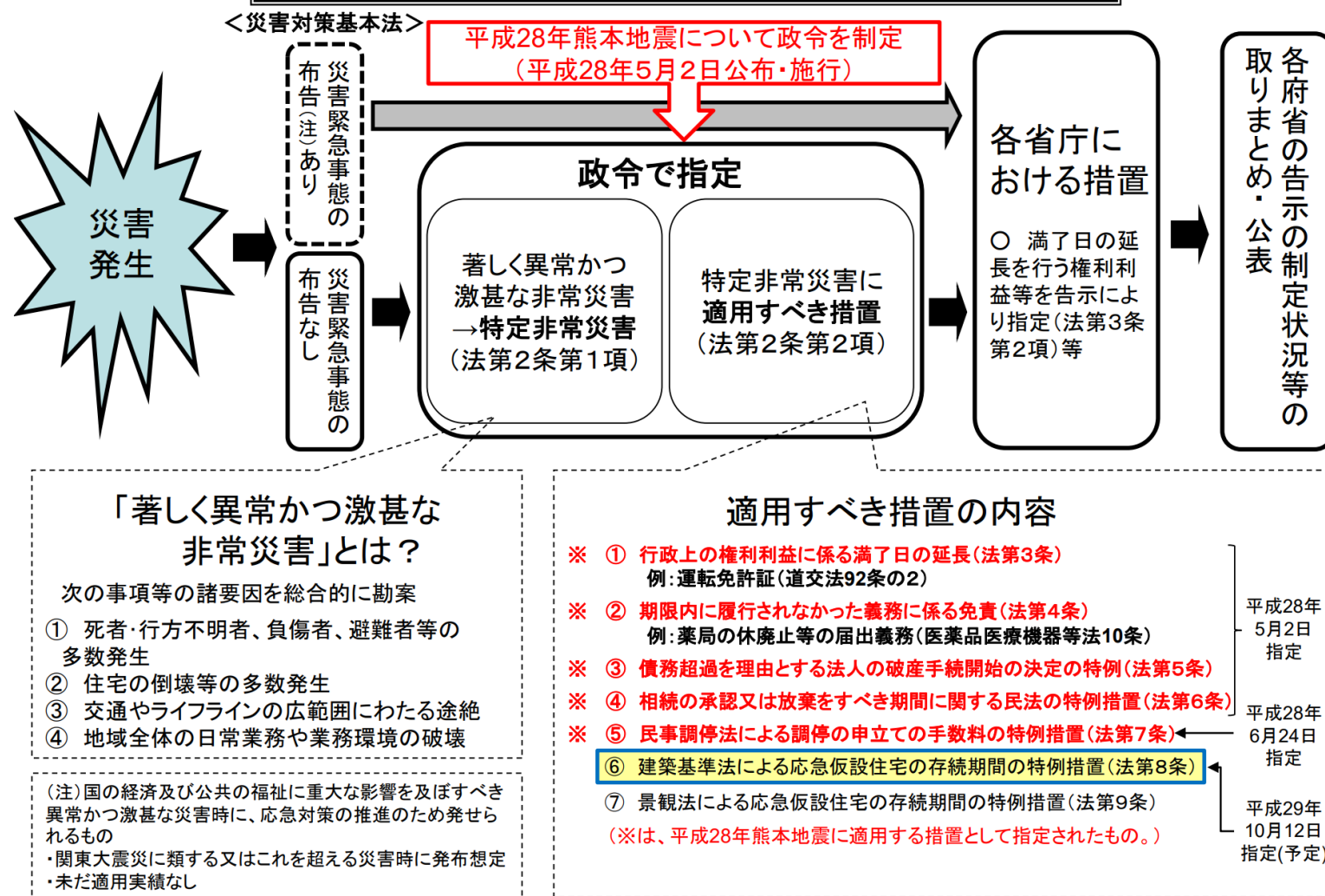
法源	内容
激甚災害 激甚災害法	地方政府重建復原項目的國庫補貼率提高10%至20%
非常災害 大規模災害復興法	中央政府接管地方政府(如長野縣)管理的道路的修復工作。在財政和人員方面支持地方政府，以儘早恢復和重建受災地區
特定非常災害 特定非常災害特別措施法	對大規模災害受害者採取特殊的行政措施特例・協助其重建生活

參考資料：

<https://www.mlit.go.jp/common/001204557.pdf>

## 特定非常災害特別措置法の概要

参考1





# 特定非常災害

經指定為「特定非常災害」後，為維護受害者權益，其關於**保護特定緊急災難受害者的權利**的特別措施法，採取的措施有(東日本哈吉貝颱風災害為例)：

法源	內容
激甚災害 激甚災害法	地方政府重建復原項目的國庫補貼率提高10%至20%
非常災害 大規模災害復興法	中央政府接管地方政府(如長野縣)管理的道路的修復工作。在財政和人員方面支持地方政府，以儘早恢復和重建受災地區
特定非常災害 特定非常災害特別措施法	對大規模災害受害者採取特殊的行政措施特例，協助其重建生活

## 1.延長行政權益的有效期

考慮到受災者可能無法採取必要的程序來更新行政許可和權益，例如駕駛執照和建築業執照的有效期將延長

## 2.豁免在期限內未履行的行政義務

由於特定的緊急災難未能在指定的期限內履行法律規定的義務，不追究行政和刑事責任

## 3.公司啟動破產程序的特殊情況

如果災難導致無法償還債務，則不允許債權人啟動破產程序，有效期長達2年。但不適用公司申請破產啟動程序。

## 4.批准或放棄繼承期間的延長

如果災區有居民被迫撤離，在受災區的繼承或遺棄的期限將延長

## 5.《民事調解法》規定的調解申請特別手續費

免除因災害引起的民事調解費用。例如，由於颱風而使出租房屋或租賃土地倒塌而要求房東修理的情況

資料來源:

<https://den.ncdr.nat.gov.tw/media/16822/108t07-%E6%9D%B1%E6%97%A5%E6%9C%AC%E5%93%88%E5%90%89%E8%B2%9D%E9%A2%B1%E9%A2%A8%E7%81%BD%E5%AE%B3%E5%A0%B1%E5%91%8A.pdf>

# 特定非常災害-平成30年7月豪雨事件

「平成三十年七月豪雨による災害についての特定非常災害及びこれに対し適用すべき措置の指定に関する政令の一部を改正する政令」を閣議決定

2019年12月20日

本日、「平成三十年七月豪雨による災害についての特定非常災害及びこれに対し適用すべき措置の指定に関する政令の一部を改正する政令」が閣議決定されました。これにより、平成三十年七月豪雨の応急仮設住宅について、建築基準法により定められている存続期間は、特定行政庁の許可により、更に1年を超えない範囲内で延長をすることが可能（再延長可）となります。

## 1 背景

平成三十年七月豪雨による災害については、「特定非常災害の被害者の権利利益の保全等を図るための特別措置に関する法律」（平成8年法律第85号。以下「法」という。）に基づき、政令により、法第2条第1項の特定非常災害として指定されるとともに、当該災害に対する措置（法第3条～第9条）のうち、直ちに適用可能な措置（法第3条～第7条）について指定された（平成三十年七月豪雨による災害についての特定非常災害及びこれに対し適用すべき措置の指定に関する政令（平成30年政令第211号））。

今般、同政令を改正し、当該災害に対し、以下のとおり法第8条の措置を追加することとする。

## 2 政令の概要

### （1）法第8条の措置の追加指定

上記災害に対し適用すべき措置として、建築基準法による応急仮設住宅の存続期間等の特例に関する措置（法第8条）を追加指定する。

### （2）措置の具体的内容

特定行政庁は、特定非常災害の発生に際し建築された応急仮設住宅について、一定の場合には、建築基準法第85条第4項又は第87条の3第4項に規定する許可に係る存続期間を、更に1年を超えない範囲内において延長（再延長可）することができる。

## 3 スケジュール

- 令和元年12月20日（金） 閣議決定
- 令和元年12月25日（水） 公布・施行（予定）

資料來源:

[https://www.mlit.go.jp/report/press/house05_hh_000815.html](https://www.mlit.go.jp/report/press/house05_hh_000815.html)



## 結語

## 結語

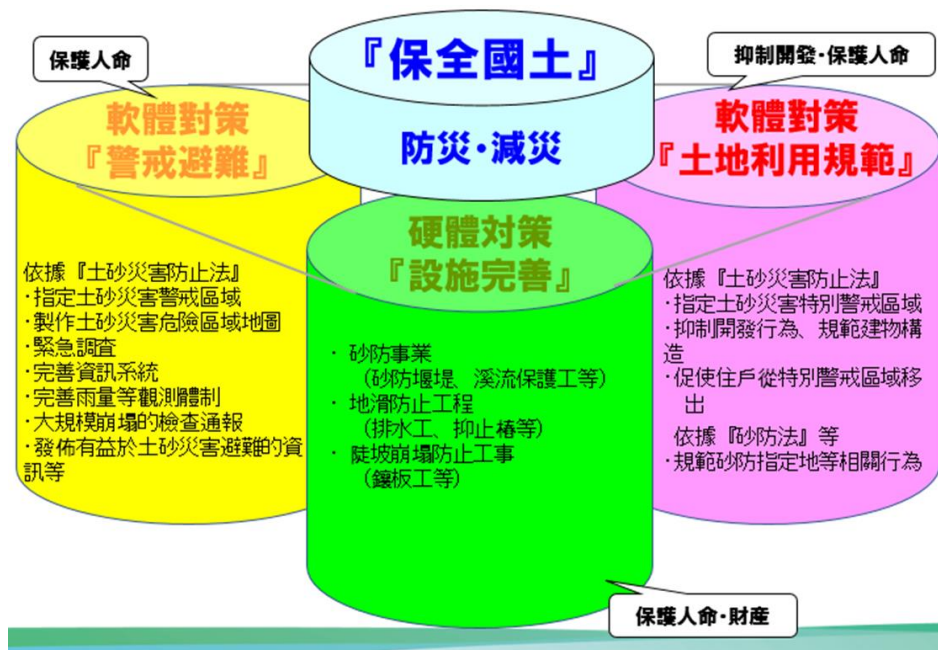
### □ 臺灣與日本土砂災害管理策略

日本土砂災害對策，係由三大支柱構成，

**軟體對策**兩項：避難警戒及土地利用規範

**硬體對策**一項：設施完善

提供警戒避難資訊，並抑制災害潛勢區土地開發，  
以保護人命及財產，達成防災、減災之效果。



資料來源：

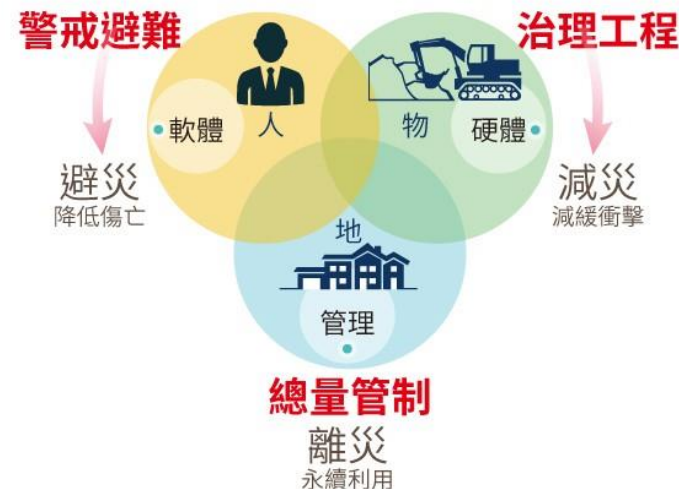
[https://www.mlit.go.jp/report/press/house05_hh_000815.html](https://www.mlit.go.jp/report/press/house05_hh_000815.html)

臺灣的土砂災害管理策略大致可分為三大主軸：

**軟體避災**：透過建立**警戒避難**機制，在災害來臨前適時疏散民眾，降低人命傷亡。

**硬體減災**：藉由**工程方式**，在兼顧安全與生態的前提下，減緩災害對環境的衝擊。

**管理離災**：依據**國土規劃**的架構，強化國土保育工作，以確保土地的永續利用。

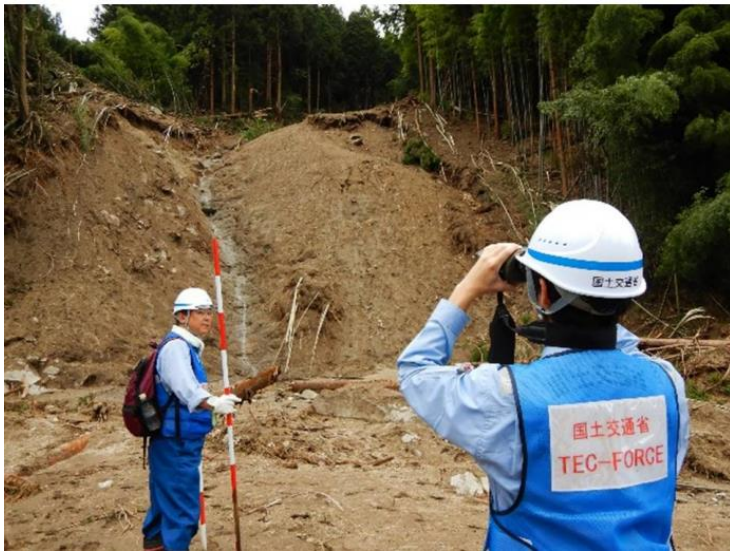


## 結語

### □ 災害發生時期之緊急情況下協力與跨部門協力

日本阪神地震後，災害對策基本法修正以**市町村為防救災主體**，由督道府縣中央建構出**垂直及水平之救災體系**，並結合公私部門跨單位協力救災。

發生重大災害時，地方災害對策本部（市町村）**可以直接向中央單位提出支援申請**，如向日本自衛隊（防衛省）及消防廳（總務省）提出救災支援。



於宮城縣丸森町進行災害調查  
（照片來源：國土交通省 TEC-FORCE）



群馬縣富岡市山崩後土石流入民宅  
（照片來源：國土交通省）

資料來源：

<https://den.ncdr.nat.gov.tw/media/16822/108i07->

<https://den.ncdr.nat.gov.tw/media/16822/108i07-%E6%9D%B1%E6%97%A5%E6%9C%AC%E5%93%88%E5%90%89%E8%B2%9D%E9%A2%B1%E9%A2%A8%E7%81%BD%E5%AE%B3%E5%A0%B1%E5%91%8A.pdf#page=30&zoom=100,117,96>



結語

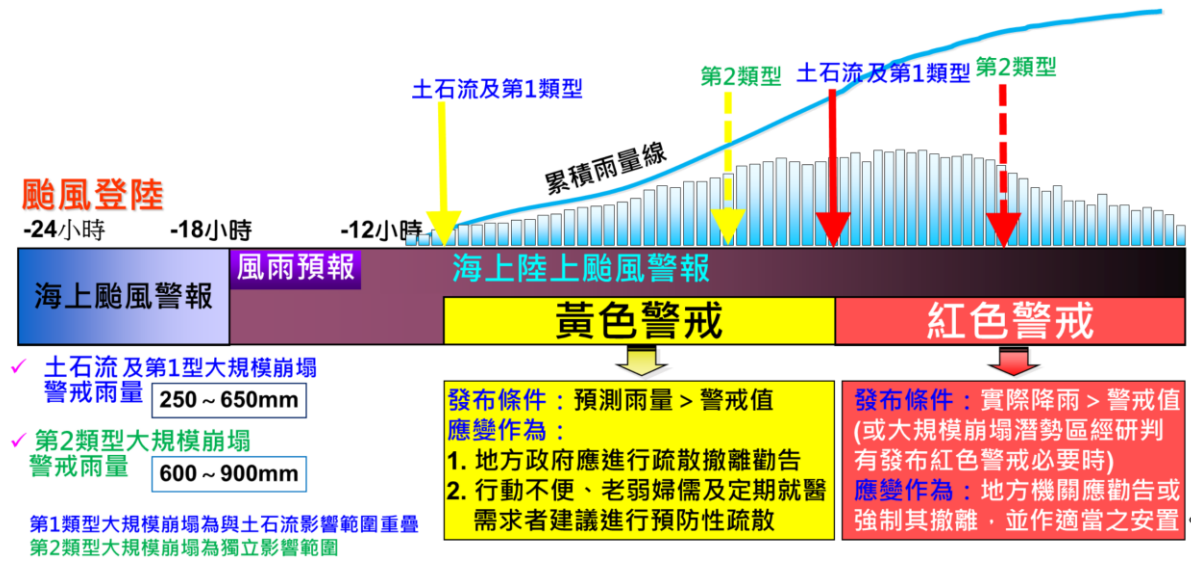
避難指示警戒等級一覽表

日本

氣象狀況  
數十年に一度の大雨  
大雨の  
数時間  
～2時間  
程度前  
大雨の  
半日～  
数時間前  
大雨の  
数日～  
約1日前  
※夜間～翌日早朝に

警戒級別之氣象情報&避難情報							
警戒級別	危険度分布 (キキクル)	氣象廳發布の情報			應採取の行動	市町村政府採取の應對行動	
		大雨 (土石流災害)	海水	河川(氾濫)		2021年5月20日起	2021年5月19日前
5		大雨特別警戒		氾濫発生情報	災害已發生，生命危險。立即確保安全！	緊急安全確保 (並非一定會發布的資訊)	災害發生情報 (確認災害發生時發布)
~~~~~警戒4級必須全員避難~~~~~							
4	極度危險 非常危險	土石流災害警戒情報	高潮警戒・高潮特別警戒	氾濫危險情報	全員避難	避難指示 避難勸告 *廢止	避難指示(緊急) 避難勸告
3	警戒 (警戒級別)	大雨警戒・洪水警戒	高潮注意報 (發布高潮警戒報的可能性很大)	氾濫警戒情報	高齡者避難。避難需要時間的人請避難。	高齡者避難 需要避難的人請準備避難	高齡者開始避難 準備避難
2	注意 (注意級別)	大雨注意報・洪水注意報	高潮注意報	氾濫注意情報	確認避難動線	大雨・洪水高潮警戒報	大雨・洪水高潮警戒報(不變)
1		早期注意情報 (可能發布警戒級別)			留意防災最新情報。提高防災意識。	早期注意情報	早期注意情報(不變)

臺灣



資料來源：
https://resources.realestate.co.jp/zh_TW/2021/06/29/%E5%A6%82%E4%BD%95%E5%88%A4%E6%96%B7%E6%97%A5%E6%9C%AC%E7%81%BD%E5%AE%B3%E5%8D%B1%E9%9A%AA%E8%AD%A6%E5%A0%B1-%E8%AD%A6%E6%88%92%E7%B4%9A%E5%88%A5%E7%B4%9A%E8%AB%8B%E9%81%BF%E9%9B%A3/
<https://www.jma.go.jp/jma/kishou/now/bosai/alertlevel.html>

結語

- ❑ **內閣府**從法制面，指定「特定非常災害」、「激甚災害」、「非常災害」，以加速災後重建以及工商業的復原，並給予受災戶許多在**行政上的特例辦法**，使災民可專心重建家園與事業。
- ❑ **國土交通省**統整災害復原與搶救工作，積極派遣 TEC-FORCE 進駐各縣市，**協助各市町村救災活動**。
- ❑ 修正之**避難指示警戒等級**，**提早疏散高齡者**並且**移除避難勸告**，在東日本哈吉貝颱風期間，對於兩家高齡者照護機構起了功效，提早的將高齡者垂直疏散至 2 樓以上，以致淹沒的一樓沒有人員傷亡。
- ❑ 隨著**高齡化社會**產生，對於臺灣現行之紅黃警戒發布，其對於高齡者與行動不便者可能需要**提早協助避難或行動撤離**，以避免傷亡產生。



參考資料

- 林淑馨(2020)。緊急救援時期的跨部門協力：以東日本大地震為例。公共行政學報，第五十九期，P.75-79。 [59-3 林淑馨--緊急救援時期的跨部門協力：以東日本大地震為例.pdf \(nccu.edu.tw\)](#)
- 緊急調降降雨量警戒標準：[001716279.pdf \(mlit.go.jp\)](#)
- 避難資訊指南的修訂：https://www.bousai.go.jp/oukyu/hinanjouhou/r3_hinanjouhou_guideline/pdf/TW_omote.pdf
- <https://den.ncdr.nat.gov.tw/1179/1181/>
- 東日本哈吉貝颱風：
東日本哈吉貝颱風災害報告（NCDR）<https://den.ncdr.nat.gov.tw/media/16822/108t07-%E6%9D%B1%E6%97%A5%E6%9C%AC%E5%93%88%E5%90%89%E8%B2%9D%E9%A2%B1%E9%A2%A8%E7%81%BD%E5%AE%B3%E5%A0%B1%E5%91%8A.pdf>
- 平成30年7月豪雨：
<https://den.ncdr.nat.gov.tw/media/15448/2018%E5%B9%B4%E6%9C%88%E6%97%A5%E6%9C%AC%E8%B1%AA%E9%9B%A8%E7%81%BD%E5%AE%B3%E4%BA%8B%E4%BB%B6%E5%A0%B1%E5%91%8A-%E6%8A%80%E8%A1%93%E5%A0%B1%E5%91%8A.pdf>
- 災後重建相關法令
東日本哈吉貝颱風災害報告，NCDR，<https://den.ncdr.nat.gov.tw/media/16822/108t07-%E6%9D%B1%E6%97%A5%E6%9C%AC%E5%93%88%E5%90%89%E8%B2%9D%E9%A2%B1%E9%A2%A8%E7%81%BD%E5%AE%B3%E5%A0%B1%E5%91%8A.pdf>
<https://news.yahoo.co.jp/articles/b4ee25d585657ef7ab6a390aa40aeb8f694dd706?page=1>
- 災後流程 https://www.bousai.go.jp/taisaku/gekijinhukko/pdf/index_01.pdf



參考資料

- 來源：激甚災害制度の概要 https://www.bousai.go.jp/taisaku/gekijinhukko/pdf/index_01.pdf
- 激甚災害指定：<https://www.bousai.go.jp/taisaku/gekijinhukko/list.html>
- 非常災害，日本內閣府
https://www.bousai.go.jp/taisaku/minaoshi/housei_minaoshi.html
https://www.bousai.go.jp/taisaku/minaoshi/pdf/0119_gaiyou_kengen.pdf
- 特定非常災害，國土交通省
<https://www.mlit.go.jp/common/001204557.pdf>
https://www.mlit.go.jp/report/press/house05_hh_000815.html
- 特定非常災害，NCDR
<https://den.ncdr.nat.gov.tw/media/16822/108t07-%E6%9D%B1%E6%97%A5%E6%9C%AC%E5%93%88%E5%90%89%E8%B2%9D%E9%A2%B1%E9%A2%A8%E7%81%BD%E5%AE%B3%E5%A0%B1%E5%91%8A.pdf>
- 日本避難警戒一覽表，Real Estate Japan編輯部Kae
https://resources.realestate.co.jp/zh_TW/2021/06/29/%E5%A6%82%E4%BD%95%E5%88%A4%E6%96%B7%E6%97%A5%E6%9C%AC%E7%81%BD%E5%AE%B3%E5%8D%B1%E9%9A%AA%E8%AD%A6%E5%A0%B1%E8%AD%A6%E6%88%92%E7%B4%9A%E5%88%A54%E7%B4%9A%E8%AB%8B%E9%81%BF%E9%9B%A3/
- 日本避難警戒一覽表，國土交通省氣象廳 <https://www.jma.go.jp/jma/kishou/known/bosai/alertlevel.html>
- 臺灣大規模崩塌警戒值發布：https://246.ardswc.gov.tw/Landslide/Landslide_Release

報告完畢 敬請指教



農業部農村發展及水土保持署
與您一起打拼