



技術研究小組專題報告



跨領域公私部門推動防災社區之研究

陳昶憲、李瑞陽、陳柏蒼、陳勝義

逢甲大學營建及防災研究中心

簡報者 | 陳柏蒼 研究副教授

中華民國109年2月11日

區102年度
土石流防災教育宣導會

土石流災害特性與
危害程度

會後里長表示：

大風、大雨中你要我把民眾從山上撤下來
然後你把我帶到山下幾公里外的學校教室
教室空無一物，沒吃的、沒喝的、沒睡的
你要我們下來等死嗎？

社會局開設26處避難收容所

中華日報
<http://www.cdns.com.tw>

中華日報

230 人追蹤

追蹤

留言

LINE

f

✉

2018年8月24日 下午10:13

記者陳治交／台南報導

豪大雨造成台南多處街道積淹水，政府社會局在十九個行政區開設二十六處避難收容處所，累積收容五百七十五人次，另外有兩個行政區兩家旅宿業收容災民四人。針對淹水無法對外交通的災區，各區公所也動員人力發送物資。

市政府統計，目前在十九個行政區開設二十六處避難收容處所，累積收容五百七十五人次，分別是鹽水區三十三人、白河區十六人、柳營區十人、東山區十九人、麻豆區一百七十四人、官田區十七人、學甲區五十三人、西港區十一人、七股區六十一人、安定區十一人、仁德區二十人、新化區十九人、楠西區四人、安南區三十五人、下營區十二人、新營區九人、將軍區三十八人、善化區一人、北門區三十二人，另外，台南市社會重建中心安置十四名街友，東豐地下道安置二十九人，東豐地下道無淹水情形，尚無預防性疏散撤離。

安南區十六寮舊部落幾乎都淹水，公親社區活動中心安置十八人、佃東佃西里聯合社區活動中心安置十七人，什二佃、什三佃、陳卿寮、五塊寮對外連絡的道路淹水，汽機車動彈不得，不少民眾穿著雨衣，步行或騎單車買物資，便利超商的生意比平常日好，泡麵、麵包、飲料成了搶購商品，業者趕緊補貨上架，針對淹水無法對外交通的災區，各區公所動員人力發送物資，若情況緊急，可致電台南市災害應變中心協助處理（○六）二九八九一一九。

【大阪6.1級地震】增至4死358傷 逾1300人前往避難所

🕒 2018-06-18 22:57



市民需要在一間小學內排隊領取食水。AP

大阪清晨6.1級淺層地震，死亡人數增至4人，另有358人受傷。目前當局約開設了518個避難所，已經有1306人前往避難。

花蓮縣立體育場



花蓮地震

花蓮市中華國小



西日本豪雨

岡山縣倉敷市岡田小學體育館



廣島市安芸區矢野南小學



簡報大綱

1

前言

2

國內外各式防災社區計畫蒐集彙整

3

日本防災士運作與認證制度溯源分析

4

國內公私部門協力方式策略研析

5

召開臺日產、官、學代表座談會

6

結論與建議



前言



政府募集輔導

民間被動投入
政府投入多，效果不易彰顯

選

- 招募土石流潛勢溪流所在地區具有保全住戶且尚無防災專員之村里
- 邀請村里長報名參加或推薦地方熱心人士參與

訓

- 分為基礎訓練課程與回訓課程
- 使用簡易雨量筒、學習觀測土石流警戒雨量
- 組成自主防災社區，共同協助土石流監測
- 協助災情通報與疏散、撤離等工作

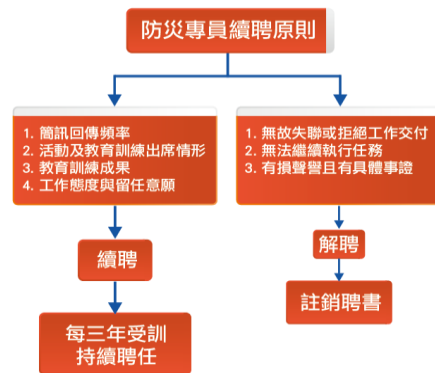
用

- 配合水保局擔任監督的角色
- 為水保局與防災專員之間溝通的橋樑
- 給予防災專員充足並適宜之裝備
- 給予榮譽肯定

留

- 現任防災專員發生日卡關懷
- 退役之防災專員頒發感謝狀致謝
- 對於績效良好之防災專員給予職能提升

確保防災專員留任並給予定期培訓



民間自主發起

政府被動投資
政府投入少，帶動民間投入

取得「12場講座課程」證書

通過日本防災士機構認證的研習單位所開設的「於特別會場舉辦的專門講師講座至少12門科目(一堂60分鐘以上)以上的課程」及提交「未學習課程報告」，來獲得「研習學分證明」。

參加「防災士資格」考試

取得前項研習學分證明者，可參加日本防災士機構的「防災士資格考試」。(考試費3,000日)

取得「緊急救護課程」證書

接受縣市政府、所在地區消防局，或日本紅十字會等全國同類機構主辦的「緊急救護課程」，取得結業證書。(若在前段的研習課程中包含緊急救護課程，則可以通過課程獲得證書。)

防災士認證登錄申請

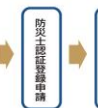
取得上述3個項目的證明書，就可以向日本防災士機構申請「防災士認證登錄申請」。(申請費5,000日)

防災士の資格を
取得するには

- ①日本防災士機構認定の研修機関・大学等学校・自治体が開催する研修講座を受講する。
- ②消防署、日本赤十字社等が実施する「救急救命講習」の受講修了証を取得する。
- ③日本防災士機構が実施する「防災士資格取得試験」を受験し合格する。
- ④日本防災士機構に防災士認定登録申請を行う。以上の要件と手順が必要である。



プラス





國內外各式防災社區計畫蒐集彙整

行政院農委會水保局



經濟部水利署



內政部消防署



強調單向
式的教育
訓練

過於聚焦
整備與應
變工作

後續推動
乏力

社區參與
意願不高

相關計畫
欠缺整合

國內各式防災社區計畫
資源如何整併、發揮最高效益



前言

水保局土石流自主防災社區推動流程

社區訪查



環境踏查



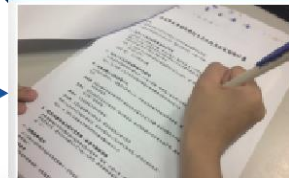
防救災組織編組建立



對策研擬



修訂土石流疏散避難計畫



社區演練



歷史災害



保全住戶



社區資源



人力資源

避難處所

防救災物資

認識社區防災地圖



災害狀況模擬



組織任務分配



疏散避難路線檢視



疏散時機與執行方式



戰時儲備?



前言



通報與撤離不同調

中央
各部會



行政院農委會
水保局



經濟部
水利署



內政部
警政署



內政部
消防署

直轄市縣市政府

鄉鎮市區公所

民眾、社區

通報

要求
撤離

接受輔導之社區及民眾角度（由下而上）
來持續防災社區之推動，達到永續的運作



自主性防災-阿嬌姨



計畫架構

01

文獻分析法

國內各式防災
社區計畫蒐集彙整

日本防災士運作
與認證制度溯源分析

國內公私部門
協力方式策略研析

國內各式防災
社區計畫之困難探討

目前土石流防專員
與防災社區體制精進策略研擬

國內推動公私部門
防救災協力之困難探討

02

個案研究法

未來土石流防災專員與防災社區
知識、技能交流及資訊傳遞方式建議研擬

未來土石流防災專員與防災社區
內部與外部活動方式建議研擬

03

焦點團體法

臺日產、官、學代表進行座談

- 我國自主維運防災組織推動機制策略
- 民間自主防災組織與政府連動方式



研提未來我國公私部門防救災聯防規劃之困難與改進建議

土石流防災專員
轉型或協力方式

土石流防災社區
自主維運及推動機制

民間自主防災組織
與政府連動及協勤方式



國內外各式防災社區計畫蒐集彙整

國家/單位	制度背景	主要內容	操作手法
美國	1. 建立災前、災時及災後韌性社區 2. 支援並發展重建量能 3. 911事件後社區犯罪防範及緊急應變	1. 災前減災計畫 2. 社區計畫及量能發展 3. 社區緊急應變隊 4. 公民服務團 5. 消防服務團	1. 計畫技術協助、專案支持或計畫與量能建構編列相關經費 2. 協助訓練種子教官及計畫主持人課程予需要的社區 3. 透過協會支援教育訓練及召開會議 4. 由下而上的社區參與精神
日本	1. 日本防救災體系 2. 未來大規模地震之想定 3. 對「自助、共助、公助」之期待 4. 日本地區防災計畫	1. 防災訓練 2. 物資及資材整備 3. 地區居住者相互支援 4. 自主防災組織 5. 防災生活圈 6. 社區合作之編組 7. 自主防災組織手冊	1. 有編列經費補助 2. 地區居民自發性防災活動 3. 對應地區特性內容 4. 地區居民計畫提案制度 5. 持續提升地區防災能力 6. 由下而上型態發展
水保局	1. 2004年敏督利颱風(七二水災)重大災情 2. 學習日本「自助、共助、公助」之精神	1. 土石流自主防災社區 2. 培育土石流防災專員 3. 土石流自主防災社區2.0	1. 社區分級管理推動策略 2. 不同的補助計畫核准頻率 3. 經費補助 4. 引進專業協力團隊
水利署	1. 水患治理特別條例 2. 民眾「自救、互救」疏散避難作業	1. 環境及防災資源調查及輔導 2. 社區防災地圖製作與防災對策討論 3. 自主防災社區永續經營示範活動 4. 培育防汛志工	1. 採取各項減災或調適措施 2. 跨域合作 3. 結合多元管道 4. 經費補助 5. 引進專業協力團隊
消防署	1. 行政院災害防救委員會推動防災示範社區3年工作計畫	1. 防災社區計畫 2. 災害防救深耕計畫 3. 韌性社區 4. 防災	1. 經費補助 2. 引進專業協力團隊 3. 研擬社區行動計畫、復原計畫及持續運作計畫 4. 韌性社區標準

經費的持續性補助是不可缺



國內外各式防災社區計畫蒐集彙整

文獻	因素	推動模式	操作手法	專業協力團隊	防災教育與意識	公私協力模式	持續運作機制
行政院災害防救委員會，2006		○	○	○	○	○	
內政部消防署，2007		○	○	○	○	○	
吳杰穎、康良宇，2007		○	○	○			
郭俊欽等，2007				○	○	○	
內政部建築研究所，2008		○	○	○	○	○	
張麗珠，2009					○	○	
內政部建築研究所，2011		○	○	○	○		
劉怡君、曾敏惠，2012		○	○	○		○	
陳紫娥等人，2013					○		
周瑞生、吳家輝，2014		○	○	○	○	○	
劉怡君、陳亮全，2015		○	○	○	○	○	○
劉麗雯、林雅俐，2015						○	
李美珍，2015		○					○
李宗勳，2017						○	
曾敏惠、吳杰穎，2017		○	○		○	○	
林杰宏、吳室賢，2017		○	○	○		○	○
史明原，2018		○	○	○	○	○	○
內政部消防署，2018		○	○	○	○	○	○

推動模式

防災教育與意識

操作手法

公私協力模式

專業協力團隊

持續運作機制





國內外各式防災社區計畫蒐集彙整



防災活動的壽命

1

防災活動的殞落



休眠、崩壞的自主防災組織

領導者、經費
為防災活動衰敗之重要因素

會長輪替

財務困難

約?年

殞落

時間

2

防災活動的落實

社區活動、融入日常
為落實、維持自主防災重要因素

成立組織

DIG & 製作地圖

演練 & 巡邏



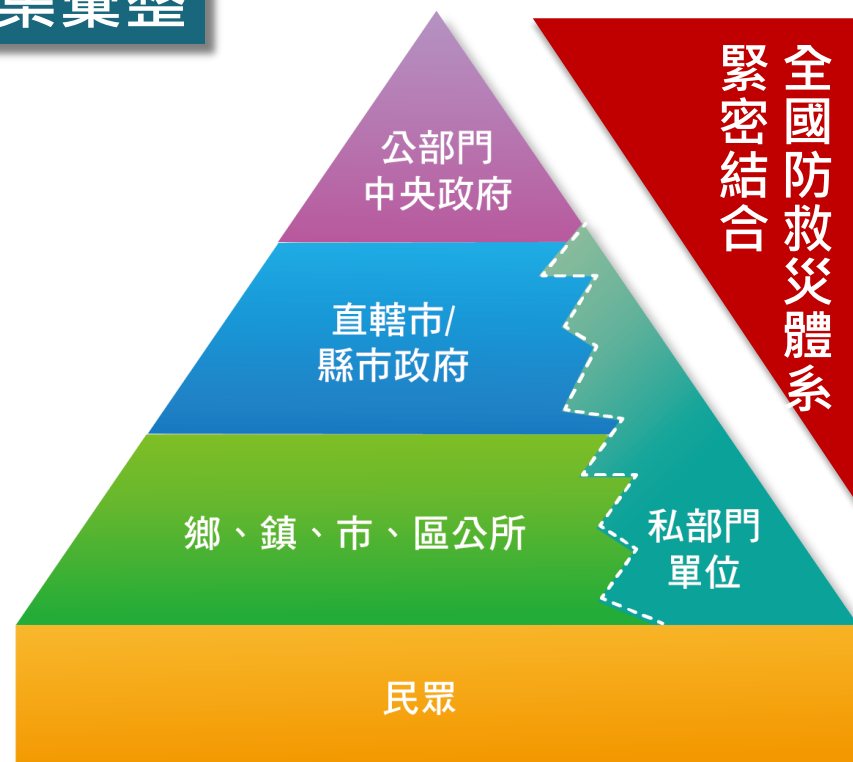
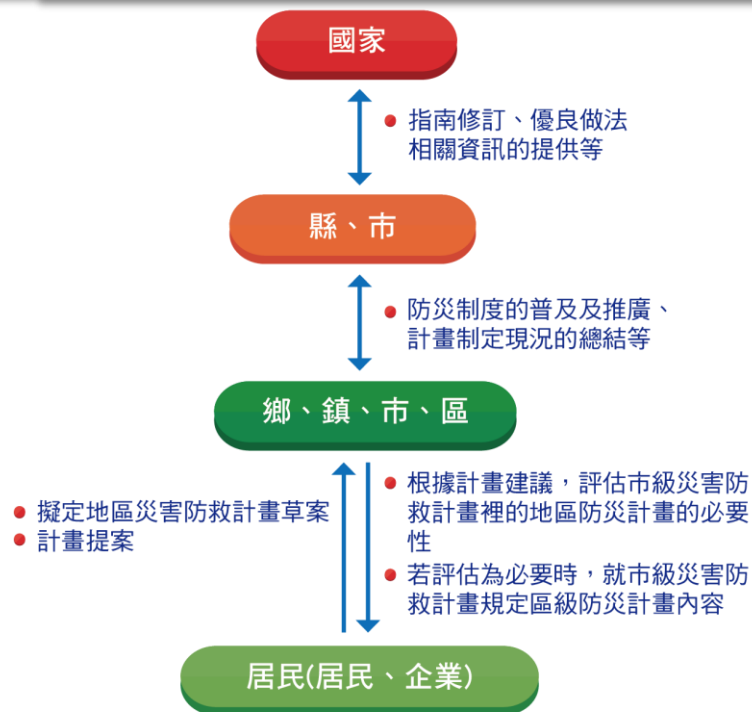
地區防災活動
落實其思考維持自主防災

自治會活動程度的負擔

時間



國內外各式防災社區計畫蒐集彙整



➤ 在考量「組織個體」間的「協議」，須在「組織個體」間協議主題的「**值**」或「**質**」的評量後進行「**協議**」

- ✓ 研議我國推動公私部門防救災協力之困難探討與對策
- ✓ 期望串連鄰近社區、學校、志工團體，乃至企業等來共同參與韌性社區

認知
程度？

東西有？



日本防災士運作與認證制度溯源分析

- 通過**防災士認證**和**防災制度推動**，為提高當地社區防災能力做出貢獻。



Japan Bousaisi Organization

防災士の認証と防災士制度の推進で地域社会の防災力向上に寄与する



➤ 日本防災士機構官方網站-首頁名稱與標語

- 為努力維持與啟發國民對防災的意識，需要盡可能用具體、有效的手段來培養大量能夠領導並具有相當專業知識的領導者「防災士」。
- 現今，確保大量人力資源用於防災，是一項迫切的社會要求，因此展開「日本防災士機構」的活動，以實現日本的防災士制度。





日本防災士運作與認證制度溯源分析

起源

因防災士需要不斷提高防災知識與技能，於2004年10月成立由具有防災士資格的志願者組成的特定非營利組織(NPO法人)。

方式

通過設立網站、會報、研討會、演講及座談會等，推廣最新的消息，並提供防災士技能精進活動。

目標

為促進成員之間互相交流和友誼，加強個人技能，提高區域防災能力，正在努力實現一個安全、安心的社會。

現況

各地區由成員們相互合作一起組成的日本防災士會「支部」，正在努力推動社區貢獻活動。目前共**9,096**名成員(統計至2020年1月底)。





日本防災士運作與認證制度溯源分析

	日本防災士機構	日本防災士會
定位	考試與資格認證單位	公會、協會
功能	辦理防災士資格考試，及與各地方政府、學校、民間單位等合作，提供考試前的研習單位	提供防災士們在獲得資格後的技術加強組織並努力普及推廣一般民眾防災相關知識、技能與意識
目標	藉由防災士認證和防災制度的推展，為當地社區提高防災能力做出貢獻	使防災士們相互交流，並提高個人技能，與地區防災能力
服務對象	一般民眾：考試與研習皆為針對有意識，想成為防災士者	1. 內部會員：提供知識技術加強教材與防災士會活動服裝(資格有別) 2. 一般民眾：由防災士(講師)對外授課推廣防災相關知識、技能
相關費用	1. 研習費：依照各地研習單位費用 2. 防災士講義費：3,000日元 3. 防災士資格考試費：3,000日元 4. 防災士認證申請費：5,000日元 5. 證照補發：500日元+82日元郵資	● 正式會員 - 年會費：5,000日元 ● 贊助會員 - 年會費： 1. 個人：5,000日元 2. 法人、團體：1口2萬日元(1口以上)





日本防災士運作與認證制度溯源分析



日本防災士認證制度

- 通過日本防災士機構認證的研習單位所開設的「於特別會場舉辦的專門講師講座至少**12門科目(一堂60分鐘以上)**以上的課程」及提交「**末學習課程報告**」，來獲得「研習學分證明」。(研習費用由研習單位另訂)
- 取得前項研習學分證明者，可以參加日本防災士機構舉辦的「防災士資格考試」。(考試費3,000日元)
- 接受縣市政府、所在地區消防局，或日本紅十字會等全國同類機構主辦的「緊急救護課程」，取得結業證書。**(若在前段的研習課程中包含緊急救護課程，則可以通過課程獲得證書。)**
- 取得上述3個項目的證明書，就可以向日本防災士機構申請「防災士認證登錄申請」。(申請費5,000日元)

防災士の資格を
取得するには

- ① 日本防災士機構認証の民間研修機関・大学等学校・自治体が開催する研修講座を受講する。
- ② 日本防災士機構が実施する「防災士資格取得試験」を受験し合格する。
- ③ 消防署、日本赤十字社等が実施する「救急救命講習」の受講修了証を取得する。
- ④ 日本防災士機構に防災士認証登録申請を行う。以上の要件と手順が必要です。



満足3個条件
の人被認證為
防災士



防災士認証状和
防災士証 (卡片)



「防災士」養成カリキュラム

目次

序 論	1. いのちを自分で守る (自助)	2. 地域で活動する (共助・協働)	3. 災害発生のしくみを学ぶ (科学)	4. 災害に関わる情報を知る (情報)	5. 新たな減災や危機管理の手法を身につける (予防・復興)	6. いのちを守る (救急)
	○防災士の役割 ○過去や最近の自然災害のまとめと教訓 ○個人の平時時対策 (家族防災会議、備蓄品、避難計画、安否確認計画) ○住まいの耐震化 (耐震診断、家具固定、建物耐震化、耐震規定) ○個人の災害発生時対応 (身体防護、火気管理、脱出、救助、避難、安否確認連絡、外出時対応などの要領) ○ライフライン (電力、ガス、上水道、電話、鉄道、道路) の被害想定と断絶時対応 ○災害医療・心理ケア、	○地域の防災活動 (自主防災組織、学校での防災活動、防災教育・訓練、普及活動、各地の活動例) ○行政の平時時対策 (関連法令、防災計画、避難計画、防災拠点、生活弱者対策、相互応援協定) ○行政の災害発生時対応 (情報の収集・伝達、災害時要配慮者避難、消防活動、救助活動などの要領) ○避難所 (標示、開設・運営要領、物資調達・分配) ○ボランティア (活動の流れ、活動要領、具体的活動例)、緊急救助技術を身につける (災害現場における救出・防火技術、災害時要配慮者の救助・誘導技術) ○災害復旧・支援制度 (人・企業・産業)	○地震 (活断層、津波、高潮) ○市街地大火、火災旋風 ○火山噴火、火砕流、溶岩流 ○風水害 (台風、集中豪雨、洪水、) ○土砂災害 (土石流、がけ崩れ、地盤沈下)	○気象予報、警報・注意報 ○警戒宣言、避難勧告 ○安否情報、被害情報の発信・伝達・収集 ○災害報道、インターネットの活用 ○流言、風評被害 ○最新の地震活動、地震危険情報 ○被害想定、ハザード ○災害観測・防災シミュレーションなど)	○危機管理の基本概念 ○都市災害の特徴、都市 ○企業の防災活動・BCP ○災害と損害保険・共済 ○災害復興 (住宅再建・復興まちづくり)	○応急手当の基礎知識 ○心肺蘇生法、AEDの操作方法、大出血時の止血法、傷病者管理法、けが・骨折の応急手当、運搬法など
	11時間 (7講座)	11時間 (7講座)	9時間 (6講座)	9時間 (6講座)	9時間 (6講座)	3時間 (2講座)

六大課程主題

確保自身安全

(自助)

瞭解災害如何發生

(科学)

獲得最新減災與

危機管理方法

(預防、復建)

●序論●

第1講 近年の自然災害に学ぶ	4 ~ 26
第2講 役割	27 ~ 33

●いのちを自分で守る～自助～●

第3講 身近でできる防災対策	34 ~ 46
第4講 耐震診断と補強	47 ~ 56
第5講 災害とライフライン	57 ~ 73
第6講 災害と交通インフラ	74 ~ 82
第7講	83 ~ 92

社區防災活動

●地域で活動する～共助・協働～●

第8講	93 ~ 111
第9講	112 ~ 126
第10講 災害と応急対策	127 ~ 135
第11講 地域の自主防災活動	136 ~ 142
第12講 災害とボランティア活動	143 ~ 150
第13講 緊急救助技術を身につける	151 ~ 159
第14講 防災訓練	160 ~ 170

●災害発生のしくみを学ぶ～科学～●

第15講 地震と津波	171 ~ 177
第16講 火災と火災旋風	178 ~ 183
第17講 火山噴火のしくみと被害	184 ~ 192
第18講 風水害と土砂災害	193 ~ 210
第19講 土砂災害と対策	211 ~ 221
第20講 火災と防火対策	222 ~ 227

●災害に関わる情報を知る～情報～●

第21講 災害情報の発信と入手	228 ~ 236
第22講 災害と流言・風評	237 ~ 242
第23講 公的機関による予報・警報	243 ~ 264
第24講 地震に関する知見・情報	265 ~ 278
第25講	279 ~ 288
第26講	289 ~ 299

●新たな減災や危機管理の手法を身につける～予防・復興～●

第27講 都市防災	300 ~ 312
第28講 災害と危機管理	313 ~ 319
第29講 企業防災と事業継続計画	320 ~ 327
第30講 災害と損害保険	328 ~ 334
第31講 地域の復旧と復興	335 ~ 347

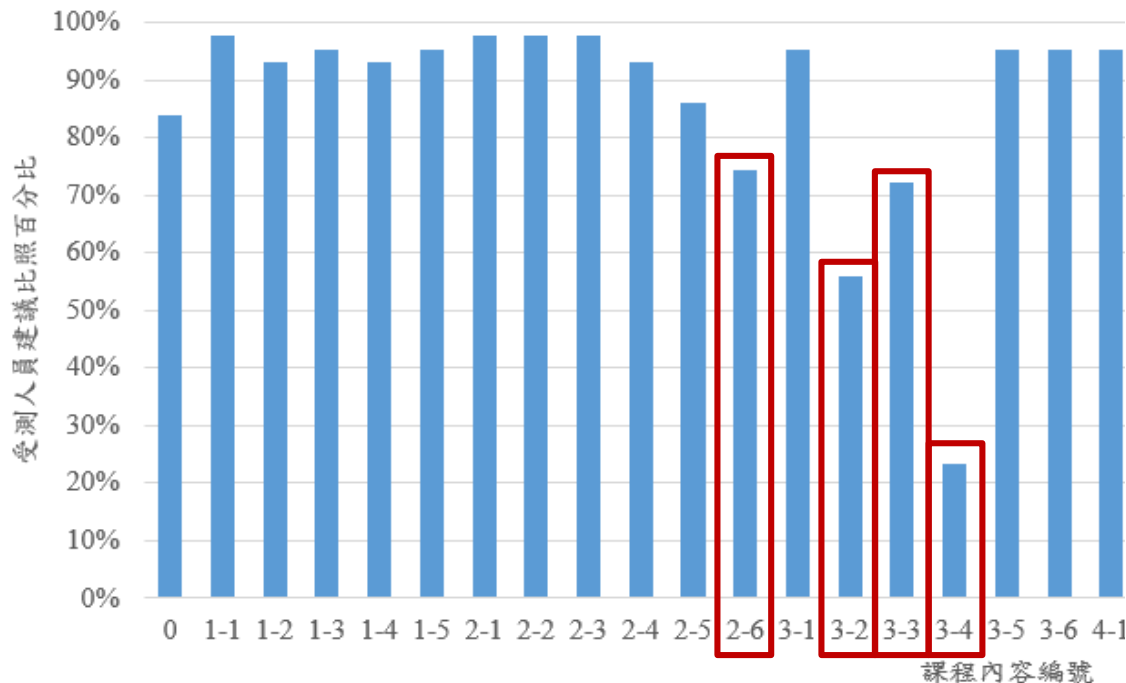
●紹介資料	NPO 法人日本防災士会について	348 ~ 351
●索引		352 ~ 356

※上記科目、6の「いのちを守る」については、救急救命の実技の講習を必要とします。研修のカリキュラム内での実施、または消防署 (普通救命講習ⅠまたはⅡ)、日本赤十字社 (救急法基礎講習) などが主催する救急救命の実技の講習を履修し、かつ、講習実施機関発行の履修証取得を必須条件とします。



將日本防災士培訓課綱製作成問卷調查表調查講習與會人員，
各課綱內容適用於我國與否的意向調查結果不建議者彙整如下：

- ▶ 3-4：火山噴發、火成碎屑流、熔岩流
- ▶ 3-2：海嘯與潮汐
- ▶ 3-3：都會區大火，火羽流
- ▶ 2-6：災難復原與支援計畫
- ▶ 4-5：謠言與衍生經濟損失
- ▶ 5-5：災後重建



單位：_____ 臺灣災防士培訓課綱建議表(1/2)

姓名：_____

請勾選

課程大綱	課程內容	配當 ^{*1}	建議	刪除
序論	• 過去的自然災害的教訓 • 防災士所扮演的角色	----		
(1)確保自身安全 (自助) -個人 -企業	• 個人平時的防災對策研擬(家庭防災會議、備蓄品、避難計畫、安全確認計畫) • 建築及居家抗震(抗震診斷、家具固定、建築抗震、防震規範) • 個人災時應變(身體保護、防火管理、逃生、救援、撤離、安全確認聯繫、外出時的安全措施要領) • 維生管線與道路中斷時的應變對策(電力、燃氣、供水、電話、鐵路、公路) • 災難醫療(心理關懷、創傷壓力症後群(PTSD)及老年與嬰幼兒支援協助)	11 小時 7 堂課		
(2)區域防災活動 (互助、合作) -自主防災組織 -自治體	• 區域防災活動(自主防災組織、校園防災活動、防災教育及訓練、宣傳活動、各地的活動範例) • 政府平時的施政措施(相關法令、防災計畫、災害現況想定、疏散避難計畫、防災據點、弱勢族群施政措施、政府支援措施、相互支援協定) • 政府災時的應變措施(資訊的收集與傳達、災時受災人員的避難、消防活動、相關救援行動等的要領) • 避難所(標示、標誌、開設及營運要領、物資調度與分配) • 志願者(活動的流程、活動的要領、實際案例)、教導緊急救援技術(災區救援、防火技術、災時的受災者救助及指引技術) • 災難復原與支援計畫(個人、企業和產業)	11 小時 7 堂課		
(3)瞭解災害如何發生 (科學)	• 地震(活動斷層、群發地震、土壤液化) • 海嘯與潮汐(滿潮) • 都會區大火、火羽流 • 火山噴發、火成碎屑流、熔岩流 • 風水災害(颱風、強降雨、洪水、龍捲風、暴風) • 坡地災害(土石流、崩塌、山體滑移)	9 小時 6 堂課		
(4)認識各類災害警 或資訊與相關資 訊 (情報)	• 天氣預測、警報和告警資訊 • 警戒區劃定與避難動令 • 報平安、受災資訊的發送、傳達與收集 • 災害報導和互聯網的使用 • 謠言與衍生經濟損失 • 最新的地震活動、地震告警訊息 • 災害情境模擬與危險地圖 • 災害觀測與防災系統(防災地理資訊系統、地震學)	9 小時 6 堂課		
(5)新減災與危機管 理方法 (預防、復建)	• 危機管理的基本概念 • 都市災害的特徵與都市防災計畫與技術 • 企業的防災活動、BCP、危機管理、地區協力 • 災害的損害保險與互助 • 災後重建(住宅重建、重建城鎮規劃)	8 小時 5 堂課		
(6)生命維護(急救) -急救方法 -生命維持方法	• 急救的基礎知識 • 心肺復甦術、AED 操作、大量出血止血法、傷病患管理、受傷及骨折的急救方法、傷病患搬運法 ^{*2}	3 小時 5 堂課		

備註：^{*1}日本防災士訓練課程配當，部分課程改為自修習心得報告，上述課程實際修業時間為 12 小時。

^{*2}緊急救援實務訓練是必要的，通常透過消防單位或紅十字會進行急救方法的講習，其具有一定的基礎訓練必要核心課程，並於課後給予證書或認證。

逢甲大學營建及防災研究中心 Construction and Disaster-Prevention Research Center			
日本 防災士教本	內政部 防災士培訓課程基準	經濟部水利署 防汛志工培訓課程	水土保持局 土石流防災專員培訓課程
序論			
第1講 近年的自然災害教訓	我國近年災害經驗及災害特性	*災害特性管理與警戒說明	土石流災害管理
第2講 防災士所扮演的角色	防災士職責與任務、我國防災體系與運作	防汛志工任務說明	土石流防災專員任務簡介
確保自身的安全～自助～			
第3講 一般可採取的防災措施			
第4講 耐震診斷與補強			
第5講 災時維生管線及通訊中斷時的應變對策			
第6講 災時交通基礎設施中斷時的應變對策			
第7講 災害醫療			
區域防災活動～共助・合作～			
第8講 政府災時的應變措施			
第9講 避難收容處所與臨時住宅的維運	社區避難收容場所開設與運作		
第10講 災害下的緊急應變對策			
第11講 區域的自主防災活動	資訊掌握、運用與社區防災計畫 社區防災工作推動與運作	防災社區推動等防災知識課程	防災社區工作坊
第12講 災時的志工操作管理			*雨量回傳操作(含簡訊回傳、土石流防災資訊APP操作)
第13講 緊急救助技術	基礎急救訓練 急救措施實作(含急救術科測驗) 個人與居家防護措施 個人與居家防護措施（情境練習） 防災計畫實作與驗證		
第14講 防災訓練		*災情通報實作	演練腳本製作與演練示範
瞭解災害如何發生與因應對策～自助～		*災害特性管理與警戒說明	
第15講 地震的成因與震害			
第16講 海嘯的成因與破壞			
第17講 火山噴發的成因與破壞			
第18講 風水災害及對策			
第19講 坡地災害及對策			
第20講 火災與防火對策			
認識各類災害警戒資訊與相關資訊～情報～			
第21講 災害資訊的傳遞與接收	資訊掌握、運用與社區防災計畫	*水情與災情蒐集回報與疏散避難 *災情通報實作	*雨量回傳操作(含簡訊回傳、土石流防災資訊APP操作)
第22講 災害可能衍生的謠言與臆測			
第23講 國家天氣預測、災害警報和告警資訊			
第24講 最新的地震活動、地震告警訊息			
第25講 災害情境模擬與危險地圖			
第26講 警戒區劃定與避難勸告		*水情與災情蒐集回報與疏散避難	疏散避難實務經驗分享 疏散避難勸導與溝通實務
新減災與危機管理方法～預防・復建～			
第27講 都市防災			
第28講 危機管理的基本概念			
第29講 企業防災和事業持續計畫(BCP)			
第30講 災害的損害保險與互助			
第31講 地區災後重建與復原			



土石流防災專員是否可以轉為防災士 或與防災士協力運作



日本防災士運作與認證制度溯源分析

防災知識之於民眾猶如刀槍之於軍人

都是用來保護自己、保衛國家

-松井 正雄

■ 防災士會平時從事以下活動類型：

■ 防災知識宣導

- 從歷史災例探討
- 避難收容處所開設、營運要領
- 學校防災
- 防減災對策研擬
- 災害整備

■ 體驗型(技術)訓練

- 打繩結、急救措施、滅火訓練(滅火器等)
- 傷患搬送方法
- 防災產品的生成

■ 圖上演習、訓練

- 十字路
- 災害圖上演習(DIG)
- 避難收容處所營運訓練(HUG)

■ 實地訓練(流程、確認、改善)

- 避難疏散訓練
- 避難收容處所開、設營運訓練、檢傷分類





日本防災士運作與認證制度溯源

讓民眾**瞭解生活環境**

才能進一步討論災害的對策

-谷正美

■ 圖上演習(DIG)：

- 災害 D Disaster
- 想像力 I Imagination
- 遊戲 G Game

■ 圖上演習(DIG)分三階段：

- 初級編
-製作基本防災地圖，瞭解區域概況
- 中級編
-瞭解區域可能發生的災害
- 應用編
-區域災害的對策想定

■ 使用圖上演習(DIG)特色：

- 瞭解區域概況
- 評估災損
- 考量災時應變對策





日本防災士運作與認證制度溯

保護人命為防災之本

自己的生命自己顧，自救後才能救人
-正谷 繪美

瞭解災害類型、認識災害：

以阪神大地震為例

- 海嘯
-海嘯來臨前，往較高的地勢前往避難
- 火災
-初期滅火、從瓦礫堆下救出、逃離
- 建築物倒塌
-90%當場死亡，只能靠建物的耐震程度、家具的固定來預防

瞭解災害規模想定：

- 警消、區公所、地方政府、醫生、護士
-在災害中，不是不做，而是做不了
- 民眾自救能力
-從平時訓練起

災害的種類



南海地震（2級） 第4次被害予想
旧静岡市の被害予想和救助力の対比

被害予想(静岡県HP)		対 応 力	
建築総数	175,546棟	消防・救急	470人
人口	464,781人	救急車	14台
建築毀壞	30,000棟	消防車	31台
(其中 火災焼失)	12,000棟	救助車	4台
死者	2,000人	消防団	1,300人
重傷者	3,700人	地域救護所	37所
軽傷者	8,800人	醫師会員	300人
活埋	5,700人	総合醫院	6所
		(醫生数)	550人

03 日本防災士運作與認證制度溯源分析



單位 項目	日本防災士	水保局土石流防災專員	水利署防汛志工	消防署防災士
定義	所謂的防災士，是以「自助」、「共助」、「協作」為原則，期望進行能提升社會各地防災能力的工作，並已擁有足夠防災意識及一定程度的防災知識、技能，經過日本防災士機構認證者。	為落實推動山坡地保育工作，針對土石流潛勢溪流週邊村落的熱心人士進行招募組訓，成為土石流防災專員，協助瞭解當地災情狀況及降雨情形及將黃色或紅色警戒區之訊息，通知至所負責之保全對象，並建立由下而上之回報機制，減少災害發生及人民生命財產損失。	為善用民間資源、促使民眾參與水利公共事業，並彌補公務部門不足之人力，成立防汛志工服務隊，以協助防汛救災工作及推展水資源教育宣導為目的。	臺灣自然災害頻傳，加以社會結構變遷導致災害類型複雜化，世界各國均朝深化自助、互助及公助機制努力，其中首重自助、互助。社區、企業甚至長期照顧機構、高層建築物、工廠等皆亟需建立自主救災機制，才能有效降低災害傷亡及損失。自主防災措施均需有核心參與者來落實自主防災經營能力，建立由下而上的永續運作機制。希望藉由培育眾多防災士，成為民間自主防救災工作的種子，協助推廣防災工作！
功能	一、自助(自己生命自己保護)：自身安全由自己守護是防災的基礎。災害時可能喪失生命，或是受傷，由家人或鄰居給予協助，有時即使防災士也可能無法即時從旁協助。首先保護自己的生命從日常生活中做起學習防災、減災相關知識與技能，並努力不斷精進。 二、共助(地區、職場互相幫助，防止災損擴大)：當災害規模越大，消防、警察等官方救援工作，需要一定的時間才能充分發揮作用。因此，為了在災害發生後立即初期滅火，並由民眾自主引導避難、開設避難收容處所等，需要當地及職場的人士互相協助，從災前準備、災中應變、災後復原等各階段，防災士均應展現其領導與協助的角色。 三、協作(民眾、企業、地方政府及防救災機關等共同合作行動)：平時透過防災演練等活動，與防滅災相關的政府單位、各式機關、團體及NGO等密切合作，建立一種可以彼此面對面的關係，促進「有抗災能力的城鎮」。另外，在大規模災害發生時，我們將竭盡所能展開受災地的救援、支援活動。	(一)平時 - 協助防災宣導及宣導車之講解。 - 協助社區水土保持設施檢查 - 協助危險聚落及坡地危險地區之判定。 - 協助社區防災之組織與推動 - 隨時瞭解社區保全戶更動情形並回報地方政府。 - 隨時瞭解社區避難設備物資情形並回報地方政府。 (二)應變期間 協助將黃色或紅色警戒區之訊息，通知至保全對象，建立由下而上之回報機制，減少災害發生及人民生命財產損失。	(一)平時 - 透過教育訓練學習對於颱風豪雨之氣象及水情資訊之判讀。 - 瞭解地區環境特性，周邊水系、排水系統、歷史淹水區等。 - 瞭解水利及防災設施，堤防、水門、抽水站、防汛倉庫及避難處所位置及功能。 - 進行服務區內水利設施訪視，如發現損毀、遺失情形能儘速通報相關單位進行維修。 - 協助推展水資源教育策宣導。 - 協助本署及各局說明水(災)情。 - 協助各局進行水利及防汛行政業務工作。 (二)應變期間 - 協助瞭解災情，如發現溢堤、潰堤、淹水等災情傳出，或發現堰塞湖及河川水位異常時，即時將訊息傳遞至各局。 - 協助服務區內水尺判讀及水情通報。 - 對於溢堤、潰堤或淹水等災情傳出，或發現堰塞湖及河川水位異常時，即時將訊息傳遞至各局。 - 協助其它民眾進行疏散避難，並將避難情形回報至各局。 - 協助本署及各局說明水(災)情。 - 協助本署及各局緊急應變小組之防救災行政作業。	(一)平時：受過防災士培訓後，具備防災基本知識技能，可自主協助家庭、社區及工作場所推動防災活動。 (二)災時：在政府救援到達前，進行初期滅火救助避難疏散、災情查通報等災害應變措施。 (三)災後：參與避難收容及災民照顧，並協助地方政府組織復原重建。
培訓機制	日本防災士機構認證制度	土石流防災專員培訓計畫	經濟部水利署防汛志工服務隊設置及管理要點	防災士培訓及認證管理要點
發照機制	民間承辦、民間發照	政府承辦、政府發照	政府承辦、政府發照	民間承辦、政府發照
經費補助	自費(部分機關代表可在取得證照後向任職或派出機關申請補助，如學校教師)	免費	免費	目前免費，日後朝向自費
回訓機制	無	有，3年一聘(得續聘)	有，4年一聘(得續聘)	無
災害類型	綜合	土石流	水災	綜合

推行族群、初始推動目標與標的不同



日本防災士運作與認證制度溯源分析

單位 項目	日本防災士	水保局土石流防災專員	水利署防汛志工	消防署防災士
定義	所謂的防災士，是以「自助」、「共助」、「協作」為原則，期望進行能提升社會各地防災能力的工作，並已擁有足夠防災意識及一定程度的防災知識、技能，經過日本防災士機構認證者。	為落實推動山坡地保育工作，針對土石流潛勢溪流週邊村落的熱心人士進行招募組訓，成為土石流防災專員，協助瞭解當地災情狀況及降雨情形及將黃色或紅色警戒區之訊息，通知至所負責之保全對象，並建立由下而上之回報機制，減少災害發生及人民生命財產損失。	為善用民間資源、促使民眾參與水利公共事業並彌補公務部門不足之人力，成立防汛志工服務隊，以協助防汛救災工作及推展水資源教育宣導為目的。	臺灣自然災害頻傳，加以社會結構變遷導致災害類型複雜化，世界各國均朝深化自助、互助及公助機制努力，其中首重自助、互助。社區、企業，甚至長期照顧機構、高層建築物、工廠等皆亟需建立自主救災機制，才能有效降低災害傷亡及損失。自主防災措施均需有核心參與者來落實自主防災經營能力，建立由下而上的永續運作機制。希望藉由培育眾多防災士，成為民間自主防救災工作的種子，協助推廣防災工作！
功能	一、自助(自己生命自己保護)：自身安全由自己守護是防災的基礎。災害時可能喪失生命，或是受傷，由家人或鄰居給予協助，有時即使防災士也可能無法即時從旁協助。首先，保護自己的生命從日常生活中做起，學習防災減災相關知識與技能，並努力不斷精進。 二、共助(地區、職場互相幫助，防止災損擴大)：當災害規模越大，消防、警察等官方救援工作，需要一定的時間才能充分發揮作用。因此，為了在災害發生後立即初期滅火，並由民眾自主引導避難、開設避難收容處所等，需要當地及職場的人相互協助，進行災前準備與防災演練，防災士則展現其領導力，扮演發聲的角色。 三、協作(民眾、企業、地方政府及防救災機關等共同合作行動)：平時透過防災演練等活動，與防減災相關的政府單位、各式機關、團體及NGO等密切合作，建立一種可以彼此面對面的關係促進「有抗災能力的城鎮」。另外，在大規模災害發生時，我們將竭盡所能展開受災地的救援、支援活動。	(一)平時 - 協助防災宣導及宣導車之講解。 - 協助社區水土保持設施檢查 - 協助危險聚落及坡地危險地 - 協助社區防災之組訓與推廣 - 協助民眾了解土石流災害情形並回報地方政府 - 協助民眾了解土石流災害情形並回報地方政府 (二)應變期間 協助將黃色或紅色警戒區之訊息，通知至保全對象。建立由下而上之回報機制，自主雨量觀測，通報當地災情狀況及降雨情形。	(一)平時 - 透過教育訓練學習對於颱風豪雨之氣象及水情資訊之判讀。 - 瞭解地區環境特性，周邊水系、排水系統、歷史淹水區等。 - 協助民眾了解土石流災害情形並回報地方政府 - 協助民眾了解土石流災害情形並回報地方政府 - 協助民眾了解土石流災害情形並回報地方政府 - 協助民眾了解土石流災害情形並回報地方政府 - 協助民眾了解土石流災害情形並回報地方政府 - 協助民眾了解土石流災害情形並回報地方政府 (二)颱風豪雨期間 - 協助瞭解現地狀況資訊並主動通報。 - 協助服務區內水尺判讀及水情通報。 - 對於溢堤、潰堤或淹水等災情傳出，或發現堰塞湖及河川水位異常時，即時將訊息傳遞至各局。 - 協助其它民眾進行疏散避難，並將避難情形回報至各局。 - 協助本署及各局說明水(災)情。 - 協助本署及各局緊急應變小組之防救災行政作業。	(一)平時：受過防災士培訓後，具備防災基本知識技能，可自主協助家庭、社區及工作場所推動防災活動 (二)災時：在政府救援到達前，進行初期滅火救助、避難疏散、災情查通報等災害應變措施。 (三)災後：參與避難收容及災民照顧，並協助地方政府組織復原重建。
培訓機制	日本防災士機構認證制度	土石流防災專員培訓計畫	經濟部水利署防汛志工服務隊設置及管理要點	防災士培訓及認證管理要點
發照機制	民間承辦、民間發照	政府承辦、政府發照	政府承辦、政府發照	民間承辦、政府發照
經費補助	自費(部分機關代表可在取得證照後向任職或派出機關申請補助，如學校教師)	免費	免費	目前免費，日後朝向自費
回訓機制	無	有，3年一聘(得續聘)	有，4年一聘(得續聘)	無
災害類型	綜合	土石流	水災	綜合

行政助手



- 告示 平成 29年12月 11年12月 13年12月 14年3月 14年7月 14年10月 15年3月 15年4月 15年6月 15年9月 15年10月 16年3月 16年9月 16年10月 18年2月 18年5月 19年3月 19年3月 19年3月 19年11月 20年5月 21年3月 21年3月 22年3月 22年6月 22年12月 24年3月 24年9月 25年2月 25年4月 25年4月 25年10月 26年4月 26年6月 26年8月 27年2月 27年11月 28年3月 28年4月 28年6月 28年12月 29年4月 29年5月 29年6月 29年6月
- ・NPO法人防災情報 任意団体日本防災士機構 (会長 石原信雄、常任顧問「日本防災士機構」NPO法 内閣府より特定非営利活動法 日本防災士機構評議会(会長 日本防災士機構推進委員会「防災士制度 防災情報機構より 防災士制度事業」 特定非営利活動法日本防災士機構第 (会長 貝原俊民、理事長 宮川知雄、専務 防災士資格審査機関「防災士認定委員会」 防災士教本を編纂、平成15年版創刊、以 初の防災士養成研修機関として防災士研 富士産業大学、日本経営教育センターを 愛知県が自治体として始めて「防災士養成 第1回防災士資格取得試験実施(会場・山 防災士第1号認定「防災士認定者数二六 *認定状授与式(NHKテレビニュース放 日本防災士機構認定年度防災士認定者 日本防災士機構の英語表記を決定 (JAPAN BOU S A I O T E R N A T 全国消防長会に「消防官にかかる特別制度 日本防災士会発足(代表幹事 小宮多喜次 防災士認定者数一万人達成 平成18年度通常総会開催(会長 古川昌 日本赤十字社と協定「赤十字救急法救急員 国立大学として始めて徳島大学が防災士 防災士認定者数二万人達成 警察庁に「警察官にかかる特別」制度の制 国立大学法人香川大学が防災士養成事業 国立大学法人名古屋大学が防災士養成事 防災士認定者数四万人達成 日本防災士会「特定非営利活動法人格」に 防災士認定者数五万人達成 国立大学法人大分大学が防災士養成事業 防災士認定者数六万人達成 日本消防協会に「消防団員特例」制定を 防災士教本完全リニューアル編纂・発行 ホームページ完全リニューアルオープン 「防災士誕生10周年記念の集い」開催(会 防災士認定者数七万人達成 国立大学法人熊本大学、鹿児島大学、愛媛 平成26年度通常総会開催(理事長 鈴木正 防災士認定者数八万人達成 防災士認定者数九万人達成 防災士認定者数十万人達成 防災士10万人記念大会開催(会場・東京都 (東京安宿内閣府副大臣・高市経済大臣、 (NHKテレビニュース放映 防災士認定者数十一万人達成 平成28年度通常総会開催(会長 國松孝次就任 防災士認定者数十二万人達成 国立大学法人山口大学が防災士養成事業に参加 防災士養成事業に、これ迄に、28府県及び55市区町が参加 318自治体が資格取得助成実施 防災士認定者数一三、一九〇五名

防災士制度のあり方



2020年1月日本國防災士達
188,009名

民間防救災工作種子

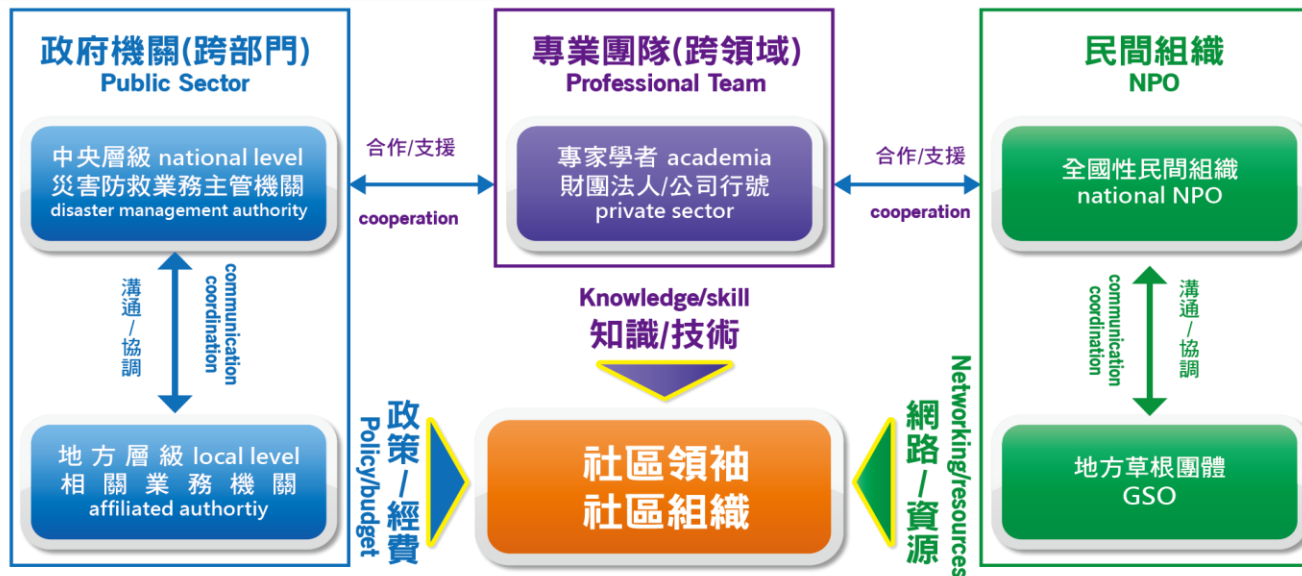
日本防災士自認不算成功

2020





國內公私部門協力方式策略研析



整合各界力量，發揮國家防救災資源的最大效益

- 藉由**公私部門協力**模式，整合不同專業、資源以及網絡
 - ✓ 降低人力、物力、經費、設備等資源的重複投擲情況
- 建立**地方性的合作**平臺，納入民間組織、草根團體、地方企業等團體
 - ✓ 不同領域之人員相互支援、共享或經驗交流，有助於加速防災社區之落實作業
- 由**主辦單位、執行單位、社區**三方共組推動小組
 - ✓ 納入社區意見，尊重在地知識，強化參與式學習，建立社區自主災害防救能力

05 召開臺日產、官、學代表座談會

Construction and Disaster-Prevention Research Center



日期	地點	時間	議程	單位	與會人員
					108年9月19日(四) 14時00分 逢甲大學 第二國際會議廳
13:30-14:00			報到	簽到就座	✓ 主持人：水保局李鎮洋局長 / 逢甲大學陳昶憲教授 ✓ 日本防災士：日本防災士會浦野修會長、東京都支部松井正雄支部長、東京都支部正谷繪美總幹事 ✓ 行政院農業委員會水土保持局：李鎮洋局長、尹孝元主任、陳振宇副總工程司 ✓ 經濟部水利署：王藝峰副署長 ✓ 國家災害防救科技中心：李香潔組長 ✓ 臺中市政府：消防局曾進財局長、水利局韓乃斌副局長 ✓ 銘傳大學：莊陸雄副教授 ✓ 國立成功大學：巫孟璇助理教授 ✓ 長春防災基金會：廖沂棖執行長 ✓ 經濟部水利署防汛護水志工服務隊第四大隊：李春生副大隊長兼分隊長 ✓ 臺中市韌性社區代表：何唐文鈴里長、江和樹里長 ✓ 土石流防災專員代表：徐憲敏、傅慶泉
14:00-14:10			主席致詞	主持人介紹來賓、致詞	
14:10-14:30			執行單位簡報 (20分鐘)	跨域公私部門推動水土保持及全民防災教育之研究 引言人：陳柏蒼研究副教授 (逢甲大學營建及防災研究中心)	
14:30-15:30			綜合座談(一) (60分鐘)	座談會議題：1.防災志工推動模式 2.防災志工經營模式 3.專業協力團隊角色	
15:30-15:50			茶敘	休息	
15:50-16:50			綜合座談(二) (60分鐘)	座談會議題：1.持續運作機制 2.防災教育與意識落實 3.公私協力模式	
16:50-17:00			主席結語 (10分鐘)	總結	
17:00				散會	





召開臺日產、官、學代表座談會

防災志工推動模式

- 防災志工目前臺灣主要以「公部門主導」及「由上而下」模式進行推動民眾的防災工作，與日本及美國以「民眾自主發起」的「由下而上」模式有所不同，請問日本是否有類似的經驗？如何經營「由下而上」的氛圍？

防災志工經營模式

- 日本如何經營社區民眾參與防災工作？
- 關於社區災害潛勢評估、防災地圖產製、防救災對策討論、防救災資料庫建置等，臺灣主由專業協力團隊概括協助操作，社區民眾如何參與其中？

專業協力團隊角色

- 臺灣地方政府與民眾多在防災的專業知識與技術上依賴專業協力團隊，未來臺灣專業協力團隊如何退場或調整介入方式？
- 如何將專業的防災知識與技術轉移至社區民眾，或教導社區民眾熟知相關資訊的取得或經營方式？

公私協力模式

- 目前國內防災社區多由公部門主導，輔以專業協力團隊，無法發揮社區自主精神，如何導入民間團體整合社區防救災資源，建請討論。
- 以公私協力模式所推動的防災社區計畫，最終能減少社區對於外部協助力量的依賴程度，是否可達到自主防災社區之「自主」目標？此時政府扮演的角色為何？

防災教育與意識落實

- 防災教育需以「由下而上」的模式建立起社區防災意識，日本亦開始鼓吹「自己的命自己救」，未來如何經營民眾防災意識，建請討論。

持續運作機制

- 國內外防災社區案例皆顯示，經費的挹注為最凝聚民力顯著之原因，政府或民間團體如何讓經費永續不間斷？
- 政府應思考如何挹注經費或用獎勵方式鼓勵社區自主申請，建請討論。





召開臺日產、官、學代表座談會



座談會討論結論

防災志工推動模式

- 臺灣受限於災害防救法為**災因導向**，需思考**由一個單位綜整承攬各式防災志工**，將資源整合最大化，以有效利用國內之防災志工
- 臺灣目前應推行「**由中而上下**」，輔導成立**專業團隊**或**NGO(非政府組織)**，呈上化下
- 最終階段為「**由下而上**」的方式**由民眾自主執行**社區防災工作

防災志工經營模式

- 由**專業協力團隊**輔導社區民眾一同來參與社區防災
- 讓民眾認識社區災害、自行製作社區防災計畫、自己規劃、自己製作，做出不同區域之社區防災計畫，以**因應不同災害特性**做出應變作為
- 召募不同性質的志工，**多元化經營**，並配合政府**表揚活動**，讓防災志工擁有**榮譽感**
- 搭配**社區資源媒合系統(榮譽商店)**，讓整個社區經營能夠永續

專業協力團隊角色

- 專業協力團隊將持續以**互動參與**的方式來介入，**呈上化下**輔導在地社區民眾
- 可透過專業協力團隊，輔以**專業教育訓練**，讓防災志工可發揮出自助、互助之行動作為
- 可透過專業協力團隊，將社區民眾轉型為**專業之防災志工**



座談會討論結論

召開臺日產、官、學代表座談會 持續運作機制

- **經費的挹注**為最凝聚民力顯著之原因
- 可朝政府**登記、申請與補助制度**，民間**募集、認養方式**，讓經費持續不間斷
- 納入**投保**亦為持續運作機制之一環
- 政府建立**評鑑與評估機制**，給予適當的**表揚與經費補助**
- 專業協力團隊協助領導者**提案、協作教案、教員、教材**開發

防災教育與意識落實

- **有著災害不會發生在自己身上的觀念**，改變民眾防災意識
- 藉由村里民大會、守望相助隊集會及其它村里所**舉辦的活動**，落實防災意識增長
- 將防災教育、防災意識宣導落實於**日常生活中**
- 藉由平時在**不經意的氛圍下注入民眾的心**，才是成功的防災教育

公私協力模式

- **自己的生命自己救**，公部門無法立刻前來搶救，突顯民間組織重要性
- 民間組織**多元**的服務性質、具備**彈性資源運用與創新思維**特質
- 民間組織瞭解當地社區，利用**參與的方式**納入社區防災，配合第一線**鄉鎮市區公所**執行
- 能減少社區對於公部門協助力量的**依賴程度**







多摩楽友協会25周年記念 第9回 多摩文化交流コンサート2019

～多摩の自然と文化に触れ 地域を活性化させよう～

やさしいまちづくりを目指して

青少年に夢と希望と 感動を

伝えたい響きが 今ここに

2019年 **10/14** (月・祝日)

開場10:15 開演11:00

アリーナ立川立飛 入場料:無料【全席自由】

アクセス 多摩モノレール「立飛駅」より徒歩1分
立川バス「立飛駅」から徒歩1分

※但し入場整理券が必要です。



米国空軍太平洋音楽隊



東京消防庁音楽隊



真如太鼓

— 出演者 —

米国空軍太平洋音楽隊 / 東京消防庁音楽隊 / 立川女子高等学校(吹奏楽) / 立川市立第五中学校(吹奏楽)
西多摩太鼓 / 真如太鼓 **日本防災士会 講演・朗読 / 立川消防署(AED実演)** / 昭和第一学園高等学校(吹奏楽)
formation team k (ソシアルダンス) / 小笠原流ささの着付学院(和装パフォーマンス)
JOLLY WEST JAZZ ORCHESTRA / おそきウインドアンサンブル青樹 ほか

※出演者は変更する場合がございます。

主 催:一般社団法人 多摩楽友協会
協 賛:東日本旅客鉄道株式会社八王子支社 / 多摩都市モノレール株式会社
株式会社立飛ホールディングス / 読売新聞東京本社 / 株式会社東京サマーランド
後 援:アメリカ大使館 / 東京都 / 立川市 / 立川商工会議所 / 立川市商店街連合会
朝日新聞立川支局 / 西多摩新聞社 / 多摩スポーツクラブ / NPO法人日本防災士会
東京多摩日米協会 / 紫芳・文化の会 / 東京多摩西地区郵便局長会
多摩ケーブルネットワーク株式会社 / 西武信用金庫
協 力:米国空軍太平洋音楽隊 / 東京消防庁音楽隊 / 京王電鉄株式会社 /
企画運営:一般社団法人 多摩楽友協会 / 多摩文化交流コンサート2019実行委員

お問い合わせ: TEL 042-558-2905 一般社団法人 多摩楽友協会 メールアドレス:t-gakuyu@din.or.jp
TEL 042-512-8177 アリーナ立川立飛(一般社団法人 多摩スポーツクラブ)



米国空軍太平洋音楽隊長
マイケル D. ハーパー大佐

米国空軍太平洋音楽隊

米国空軍太平洋音楽隊は日本の横田空軍基地とハワイにあるパールハーバー・ヒッカム統合基地を拠点に活動しています。音楽隊員は専任のアロの演奏家でインド太平洋地域における太平洋空軍の最重要事項の支援を任務としています。アメリカ特有の音楽スタイル「ジャズ」を専門とするパシフィック・ショーケースは、本音楽隊の隊員で結成されたビッグバンドです。定評のあるこのグループの演奏は、皆緑をニューオーリンズ発祥のディキシーランド・ジャズからスウィング・ジャズを盛時代へお連れするだけでなく、最新のコンテンポラリージャズまでさまざまなスタイルの、いろんな時代の本場アメリカ直輸入のジャズをお楽しみいただけます。パシフィック・ショーケースのくり出す迫力あるサウンドを体験いただければ、その魅力を十分にお楽しみいただけると思います。グレン・ミラーやカウント・ベイシー、デューク・エリントンの傑作でスウィング、また、演奏をさらに盛り上げるエキサイティングな即興ソロ演奏も大きな特徴となっております。インド太平洋地域で開催されるジャズ・フェスティバルや地域で開催される親善・交流イベントに参加をし、パシフィック・ショーケースは幅広いお客様に支持を頂いております。



東京消防庁音楽隊長
遠藤 隆光

東京消防庁音楽隊

東京消防庁音楽隊は、昭和24年に日本初の消防音楽隊として創立し、今年で70周年の記念すべき節目を迎えました。昭和61年には、カラーガード隊が発足し、音楽演奏に華やかなフラッグ演技が加わりました。これまでに、即位の礼、皇太子殿下御成婚パレードなど皇室関連行事や東京都の主催行事、さらには都内各地域の各校からの要請を受け演奏活動を行ってきました。また、昭和39年に開催された東京オリンピックにも参列し、開会式に加え日本人選手がメダルを獲得した男子体操や重量挙げにおいても国歌「君が代」を演奏しました。「地域と奏でる防災のハーモニー」のキャッチフレーズのもと、誰もが安全で安心して暮らせる「セーフ シティ」の実現のために、演奏活動を通して防火・防災を呼びかけています。また、東京2020年オリンピック・パラリンピック競技大会の成功に向け、各種行事に参加しています。

真如太鼓 リーダー 仲田 紀之(かねたのり)

「真如太鼓は、講学の方法で経緯の拍子・合同などを伝える護摩太鼓を源流としています。現在は、真如ハワイ紅龍流をはじめ、ヨーロッパ、アメリカ、アジア、アフリカ等、世界各地の法要に際して演奏を行うなど、全国海外20ヶ所で活動。様々なジャンルの音楽との融合等、幅広くチャレンジしております。」

西多摩太鼓 リーダー 荒井 孝典(あらゐ たかひ)

私達西多摩太鼓は福生を拠点として活動しております。私達の太鼓は演奏太鼓で、和太鼓のオーケストラのようなメンバー構成によって成り立っております。楽しく、あるいは軽やかに打ち出す太鼓の音は、笑ひびり一人の心を表し演奏しております。

formation team K

チームメンバーは若い世代を中心とした社交ダンスサークルの仲間を声をかけて集まってもいました。今回のイベントの為に結成したチームです。このイベントでさらに若い世代に社交ダンスという文化が広まっていく事を期待して、力をかしてくれました。

振付:河合雄大(フジワラダンスアカデミー所属)

日本防災士会 講演・朗読

◆ 浦野 修 講演 ◆
PO法人日本防災士会会長、日本防災士第一号、元全国郵便局長会会長。地域防災力の担い手として、防災協働社会の実現を目指し活動。
◆ 浦野 典子 (稲村の火)朗読 ◆
0年前より視覚障害者へ音訳活動奉仕、2011年「古典の日」全国朗読コンテスト優勝、2012年「ゲートの詩」朗読コンテスト準優勝、東京都音訳奉仕者、ふる野市音訳奉仕者。

小笠原流ささの着付学院 女の一(和装パフォーマンス)

卒業生はスタジオ、結婚式場など活動の場も広く、非常に質が高いと評判の生徒を数多く送り出している。常に、「人生価値ありき歩み、人は人により動けられるもの」を信じ、縁を大事に、生徒育成については美しさの表現、確実な技術習得を身に付けさせることを念頭に現在に至る。今回お披露目させていただく「女の一」は、女の赤ちゃんと誕生、お宮参り、三歳、七歳の七五三、高校大学の入学卒業式、成人式、結婚式、老妻……………

立川消防署 AED実演

救急の際に必要なAEDの実演を消防署隊員が分かりやすく実演で披露いたします。

吹奏楽の仲間たち

立川市立第五中学校(吹奏楽部) / 昭和第一学園高等学校(吹奏楽部) / 立川女子高等学校(吹奏楽部) / JOLLY WEST JAZZ ORCHESTRA
おそきウインドアンサンブル青樹

「文化は足元から」多摩楽友協会

発足主旨……………会長 青木 久

多摩地区に在住する音楽愛好家と、文化に関心のある方々の集まりの中から625年前に発足しました。もと、広域の文化を発展と普及に努めることを目的に活動してまいりました。演奏会、講習会等実施、ボランティア活動も行っております。もとをたせば、あるコンサートで人々が知り合い、いつの間にか音楽演奏、そしてとても意義ある活動がそこでも生まれました。「今日文化活動は、大きく国や外国の首都日本の地方との交流といった形で、実地されています。しかも、もともと草の根単位の地域に根付いた息の長い人々ついで文化の交流をすべきではないか」と、このようにして 文化は足元からという音楽が生まれたのです。

一般社団法人多摩楽友協会 TEL:042-558-2905 E-mail:t-gakuyu@din.or.jp 事務局長 大庭 誠司



有沒有民眾想要起而效仿的英雄？

描述蘇德戰爭史達林格勒戰役時，蘇俄傳奇狙擊手瓦西里·扎伊采夫上尉與德國狙擊手柯尼希上校決鬥的故事。現在史界一般認為這場對決是當時蘇聯軍事宣傳需要而產生的傳奇故事，並非實際存在(維基百科)。



土石流防災資訊網
2 小時 · 0

【吃飯配淚水，只求風調雨順—新店區龜山里】

〈發布海上颱風警報時就要開始關心，黃色警戒就要預防性撤離，這個撤離時間應該因地制宜，以免誤事—高義良〉

高義良當里長12年，防災專員則有7年時間，里長的身分，讓他在蘇迪勒颱風前後，防災救災都得來。談到防災工作，他對撤離的時間點有些想法。

高義良說，現在氣象預報準確性高，撤離的時間點就很關鍵。以他一人之力，黃色警戒時才通知里民撤離，可能兩個小時都不夠用。若是碰到「釘子戶」，他說，動用公所、警察、消防局人員等五、六個人去勸說一個人撤離，去時無風無雨，勸到風雨交加，到底誰的命比較重要？他強調，海上颱風警報發布時，就要開始關心，黃色警戒就要預防性撤離，這個撤離時間應該因地制宜，以免誤事。

防災專員連結：<https://bit.ly/37giNOL>
更多防災專員介紹：<https://246.swcb.gov.tw/DisasterApplication/Volunteers>

#土石流防災專員
#土石流防災中心

11

讚 留言 分享



責任、榮譽、國家

HONOR, DUTY, COUNTRY



結論與建議

1 整合各式防災志工及統整式教育訓練

- ✓ 受限於國內**災因導向**，建議應由**單一**或**整合單位**統一或協力規劃
- ✓ 統一**製作教本**、統一**培訓**、統一**認證**
- ✓ 考量分年、分期方式執行，並輔以後續的**訪視**、**表揚**及**獎勵機制**

2 政府持續編列經費與建立申請管道

- ✓ 建議參考**美國FEMA推動流程**作法及我國**社區規劃師**作法
- ✓ 讓有意願想要推動的社區主動向所屬鄉鎮市區公所提出申請
- ✓ 告知現階段有無預算經費及申請案件於何時會有結果並主動通知
- ✓ 建立**申請管道**與**補助制度**

3 輔導建置社區協力團隊

- ✓ 利用社區內各式專業人員成立**社區協力團隊**
- ✓ 專業協力團隊與社區協力團隊共同帶領社區進行各式防救災任務
- ✓ 社區協力團隊可**無縫接軌**





結論與建議

4

培養民間組織，公私部門持續協力合作

- ✓ 從各式民間組織中尋找出具有**領導**特性人員
- ✓ 由專業協力團隊進行**培訓**、協助**提案**
- ✓ 同步與第一線**鄉鎮市區公所**進行連結
- ✓ 結合鄰近學校、企業、志工團體、長期照顧機構等合作關係

5

提升社區領導者的意願及民眾防災意識

- ✓ 社區領導者應具備特定**防救災專業**能力
- ✓ 不會隨著**政治因素**而讓防救災經驗累積而喪失
- ✓ 透過地方政府節慶、聚會時機、學校教育，辦理社區工作坊、活動攤位、行動式宣傳等方式
- ✓ 防災宣導融入民眾日常生活中，以**不突兀**、**不刻意**的方式提升民眾防災意識





簡報結束 敬請指教

*THANKS FOR YOUR
ATTENTION*

